

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind unele măsuri fiscal-bugetare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Guvernului României, având în vedere:

Reevaluarea principalilor indicatori macroeconomici în contextul evoluțiilor economice și financiare recente;

Planul Național de Redresare și Reziliență al României (PNRR)-componenta MF din PNRR, respectiv Componenta 8 - Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii, potrivit angajamentelor din jalonul 207;

Planul Bugetar-Structural pe Termen Mediu (PBSTM) al României, Reforma fiscală care stabilește măsuri necesare unei consolidări fiscale semnificative, pentru creșterea eficienței și a echității sistemului fiscal și în domeniul sănătății, alinierea nivelului veniturilor fiscale din România la media statelor din Uniunea Europeană, ca pondere în Produsul Intern Brut;

Programul de Guvernare aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr. 25/2025 pentru acordarea încrederii Guvernului;

Recomandarea Fondului Monetar Internațional de majorare a nivelului accizelor pentru vinurile liniștite, prin aplicarea aceluiași nivel stabilit pentru vinuri spumoase, pentru a genera venituri și a elimina distorsiunile dintre aceste produse similare;

Recomandarea Comisiei Europene de creștere a nivelului accizelor pentru băuturi nealcoolice cu zahăr adăugat, în sensul instituirii unor măsuri în vederea reducerii deficitului bugetar, care au ca obiectiv consolidarea fiscal-bugetară a României, precum și pentru evitarea unor măsuri de sancțiune ce se pot transpune în suspendarea fondurilor europene alocate României prin PNRR;

Necesitatea compatibilizării legislației naționale cu prevederile Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al TVA, în vederea evitării declanșării procedurii de infringement pentru transpunerea incorectă a prevederilor referitoare la scutirile de TVA cu drept de deducere aplicabile pentru operațiunile efectuate către entitățile nonprofit și către societățile deținute integral de către acestea, ca urmare a solicitării adresate autorităților române de Comisia Europeană cu privire la furnizarea de informații referitoare la aplicarea cotei zero de TVA pentru aceste operațiuni, transmisă prin intermediul platformei EU Pilot (dosarul EUP(2024)10742), context în care România și-a asumat angajamentul de modificare a legislației naționale cel târziu până la data de 1 iulie 2025;

Îndeplinirea sarcinii înscrisă la pct. 7 din cap II – Creșterea veniturilor la bugetul de stat și combaterea evaziunii fiscale, prevăzută în Hotărârea nr. 25 din 23 iunie 2025 pentru acordarea



încrederii Guvernului, privind taxarea suplimentară a jocurilor de noroc. Pe lângă obiectivul majorării veniturilor bugetare prin creșterea taxelor din domeniul jocurilor de noroc, la elaborarea proiectului au fost avute în vedere aspectele semnalate de operatorii economici din domeniul jocurilor de noroc și de asociațiile patronale de ramură, precum și problemele identificate de O.N.J.N. și Ministerul Finanțelor în aplicarea practică a legislației în vigoare.

2.2. Descrierea situației actuale

A. Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare

Titlul II - Impozitul pe profit

Impozit pe dividende

Pentru dividendele plătite de o persoană juridică română către o altă persoană juridică română, impozitul pe dividende se stabilește prin aplicarea unei cote de impozit, de 10%, asupra dividendului brut plătit.

Impozit suplimentar pentru instituțiile de credit

În prezent, instituțiile de credit - persoane juridice române și sucursalele din România ale instituțiilor de credit - persoane juridice străine datorează suplimentar impozitului pe profit un impozit specific pe cifra de afaceri calculat prin aplicarea asupra cifrei de afaceri a următoarelor cote de impozitare:

- a) 2%, pentru perioada 1 ianuarie 2025 - 31 decembrie 2025 inclusiv;
- b) 1%, începând cu data de 1 ianuarie 2026.

Impozitul se calculează cumulat de la începutul anului fiscal și se plătește trimestrial.

Titlul IV - Impozitul pe venit și Titlul V - Contribuții sociale obligatorii

1. În prezent, Codul fiscal reglementează faptul că veniturile de orice fel, în bani sau în natură primite de persoanele fizice la predarea deșeurilor din patrimoniul personal, nu sunt venituri impozabile. Totodată, aceste venituri nu se cuprind în baza de calcul al contribuțiilor sociale obligatorii.

2. Potrivit prevederilor actuale în cazul veniturilor sub formă de dividende obținute de persoanele fizice, impozitul se calculează prin aplicarea cotei de 10% asupra sumei acestora.

3. Potrivit legislației în vigoare, veniturile din dobânzi aferente obligațiunilor emise de rezidenți români considerate ca venituri obținute din România, se supun impunerii prin aplicarea cotei de 10% asupra sumei acestora, impozitul fiind final. Calculul și reținerea impozitului se efectuează la momentul plății dobânzii, iar plata impozitului se va efectua până la data de 25 inclusiv a lunii următoare celei în care a fost înregistrată în contul beneficiarului de venit. De asemenea, declararea impozitului reținut la sursă pe fiecare beneficiar de venit, se efectuează până în ultima zi a lunii februarie a anului următor celui de realizare a venitului de către plătitorii de venituri, prin depunerea Declarației informative privind impozitul reținut la sursă și câștigurile/pierderile din investiții, pe beneficiari de venit - formular 205.

Regulile fiscale aplicabile veniturilor din dobânzi aferente obligațiunilor emise de societăți, persoane juridice rezidente în România, vizează atât obligațiunile emise în baza unui prospect aprobat de autoritatea de reglementare competentă pe piața de capital din România, cât și obligațiunile emise pe piețele de capital din afara României.



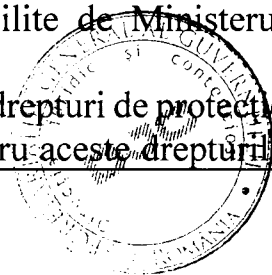
4. În prezent, potrivit legislației în vigoare, veniturile din jocuri de noroc se impozitează prin reținere la sursă. Impozitul datorat se determină la fiecare plată, prin aplicarea următorului barem de impunere asupra fiecărui venit brut primit de un participant de la un organizator sau plătitor de venituri din jocuri de noroc:

Tranșe de venit brut - lei -	Impozit- lei -
până la 10.000 inclusiv	3%
peste 10.000 - 66.750 inclusiv	300 + 20% pentru ceea ce depășește suma de 10.000
peste 66.750	11.650 + 40% pentru ceea ce depășește suma de 66.750

De asemenea, potrivit Codului fiscal, în cazul veniturilor obținute ca urmare a participării la jocurile de noroc caracteristice cazinourilor, cluburilor de poker, slot-machine și lozuri, cu valoare mai mare decât plafonul neimpozabil de 66.750 lei, impozitul datorat se determină prin utilizarea baremului aplicabil în cazul veniturilor din jocuri de noroc, asupra fiecărui venit brut primit de un participant, iar din rezultatul obținut se scade suma de 11.650 lei.

5. Potrivit prevederilor Codului fiscal, sunt exceptate de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate, în corelare cu prevederile Legii privind reforma în domeniul sănătății nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, unele categorii de persoane printre care:

- persoanele fizice care au calitatea de pensionari pentru veniturile din pensii;
- persoanele fizice care au calitatea de soț/soție/părinți, fără venituri proprii, aflați în întreținerea unei persoane asigurate;
- persoanele ale căror drepturi sunt stabilite prin Decretul-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările și completările ulterioare, prin Legea nr. 51/1993 privind acordarea unor drepturi magistraților care au fost înlăturați din justiție pentru considerente politice în perioada anilor 1945 - 1989, cu modificările ulterioare, prin Ordonanța Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 189/2000, cu modificările și completările ulterioare, prin Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin Legea nr. 309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950 - 1961, cu modificările și completările ulterioare, precum și persoanele prevăzute în Legea recunoașterii pentru victoria Revoluției Române din Decembrie 1989, pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987 și pentru revolta muncitorească anticomunistă din Valea Jiului - Lupeni - august 1977 nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare, pentru drepturile bănești acordate de aceste legi;
- bolnavii cu afecțiuni incluse în programele naționale de sănătate stabilite de Ministerul Sănătății, până la vindecarea respectivei afecțiuni;
- persoanele care beneficiază de indemnizație de șomaj sau, după caz, de alte drepturi de protecție socială care se acordă din bugetul asigurărilor pentru șomaj, potrivit legii, pentru aceste drepturi



bănești;

- persoanele care se află în concediu de acomodare, potrivit Legii nr. 273/2004 privind procedura adopției, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în concediu pentru creșterea copilului potrivit prevederilor art. 2 și art. 31 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 132/2011, cu modificările și completările ulterioare, pentru drepturile bănești acordate de aceste legi;

- persoanele fizice care beneficiază de venitul minim de incluziune potrivit Legii nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare, pentru aceste drepturi bănești;

- personalul monahal al cultelor recunoscute, aflat în evidența Secretariatului de Stat pentru Culte.

Totodată, persoanele fizice care au calitatea de pensionari, indiferent de nivelul venitului din pensie, precum și celelalte categorii de persoane menționate, sunt asigurate fără plata contribuției în sistemul de asigurări sociale de sănătate.

Potrivit prevederilor Codului fiscal, venitul impozabil lunar din pensii se stabilește prin deducerea din venitul din pensie a sumei neimpozabile lunare de 3.000 lei, în cazul pensiilor din sistemul public de pensii. Pentru drepturile primite în conformitate cu prevederile Legii nr. 411/2004 privind fondurile de pensii administrate privat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 204/2006 privind pensiile facultative, cu modificările și completările ulterioare și ale Legii nr. 1/2020 privind pensiile ocupaționale, cu completările ulterioare, venitul impozabil este constituit din sumele care depășesc contribuțiile nete ale participanților, la care se aplică plafonul de venit neimpozabil de 3.000 lei pentru fiecare drept de pensie.

Ținând seama de necesitatea asigurării resurselor bugetare necesare Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, se impune intervenția legislativă în sensul eliminării unor excepții de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate și a reglementării obligației privind plata acestei contribuții de către persoanele fizice care obțin venituri din pensii, precum și de către persoanele asigurate care au în întreținere soț/soție/părinți, fără venituri proprii, și optează pentru plata contribuției în vederea asigurării persoanelor aflate în întreținere.

Titlul VI - Impozitul pe veniturile nerezidenților

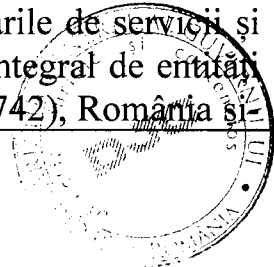
În prezent, potrivit Codului fiscal, veniturile din dividende obținute din România de nerezidenți se impun cu o cotă de 10%.

Titlul VII – Taxa pe valoarea adăugată

În prezent, în România se aplică 3 cote de TVA, respectiv cota standard de 19% și două cote reduse de TVA de 9% și 5%.

Totodată, în prezent, la art. 294 alin. (5) lit. a) – b¹) din Codul fiscal se prevede scutirea de TVA cu drept de deducere – cotă zero pentru anumite prestări de servicii și livrări de bunuri efectuate către entități nonprofit și către societățile deținute integral de entități nonprofit.

Ca urmare a solicitării adresate autorităților române de Comisia Europeană cu privire la furnizarea de informații referitoare la aplicarea cotei zero de TVA pentru prestările de servicii și livrările de bunuri efectuate către entități nonprofit și către societățile deținute integral de entități nonprofit, transmisă prin intermediul platformei EU Pilot (dosarul EUP(2024)10742), România și



a asumat angajamentul de modificare a legislației naționale, pentru compatibilizarea legislației naționale cu prevederile Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al TVA, în vederea evitării declanșării procedurii de infringement pentru transpunerea incorectă a prevederilor comunitare.

Titlul VIII - Accize și alte taxe speciale

1. Potrivit art. 342 alin. (1) coroborat cu alin. (1⁸) și (1⁹) din Codul fiscal, pentru bere, vinuri, băuturi fermentate, altele decât bere și vinuri, produse intermediare și alcool etilic, nivelul accizelor aplicabil de la data de 1 ianuarie a fiecărui an este cel prevăzut în anexa nr. 1 de la Titlul VIII – Accize și alte taxe speciale din Codul fiscal.

2. Potrivit art. 342 alin. (1) coroborat cu alin. (1⁹) din Codul fiscal, pentru vinuri liniștite nivelul accizelor este cel prevăzut la nr. crt. 2.1 din anexa nr. 1 de la Titlul VIII – Accize și alte taxe speciale din Codul fiscal, acesta fiind de 0,00 lei/hl de produs.

Pentru vinurile liniștite, nivelul accizelor nu a suferit nicio modificare de la data de 1 ianuarie 2004, reprezentând momentul intrării în vigoare a Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, menținându-se la nivelul de 0,00 lei/hl de produs până în prezent. Același nivel, respectiv 0,00 lei/hl de produs se aplică și pentru cidru de mere și pere, hidromel și băuturi fermentate liniștite din fructe de pădure.

3. În conformitate cu art. 342 alin. (2) și art. 442 alin. (1) din Codul fiscal, pentru țigarete, tutun fin tăiat, destinat rulării în țigarete, țigări și țigări de foi și alte tutunuri de fumat, și respectiv, pentru produsele nearmonizate similare, nivelul accizelor se aplică de la data de 1 aprilie a fiecărui an și este cel prevăzut în anexa nr. 1, respectiv în anexa nr. 2 de la Titlul VIII – Accize și alte taxe speciale din Codul fiscal.

4. Potrivit art. 342 alin. (1) din Codul fiscal, nivelul accizelor aplicabil de la data de 1 ianuarie a fiecărui an este nivelul prevăzut în anexa nr. 1, actualizat cu creșterea prețurilor de consum din ultimele 12 luni, calculată în luna septembrie a anului anterior celui de aplicare, față de perioada octombrie 2014 - septembrie 2015, comunicată oficial de Institutul Național de Statistică până la data de 15 octombrie. Nivelul accizelor actualizat se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor, de regulă până la data de 20 octombrie, dar nu mai târziu de data de 31 decembrie a fiecărui an. În acest sens, la 1 ianuarie 2025, nivelul accizelor pentru produsele energetice și energie electrică a fost actualizat cu creșterea prețurilor de consum.

5. Pentru băuturile nealcoolice cu zahăr adăugat, nivelul accizelor aplicabil în perioada 1 aprilie 2025 – 31 martie 2026, inclusiv, este prevăzut la nr. crt. 4 și 5, coloana 4 din anexa nr. 2 de la Titlul VIII – Accize și alte taxe speciale din Codul fiscal, acesta fiind:

- 40 lei/hl pentru băuturile nealcoolice cu zahăr adăugat pentru care nivelul total de zahăr este cuprins între 5g-8g/100 ml;

- 60 lei/hl pentru băuturile nealcoolice cu zahăr adăugat pentru care nivelul total de zahăr este peste 8g/100 ml.

6. Acciza specifică la țigarete se determină anual, pe baza prețului mediu ponderat de vânzare cu amănuntul, a procentului legal aferent accizei ad valorem și a accizei totale al cărei nivel este prevăzut în anexa nr. 1 din Codul fiscal. Nivelul accizei specifice se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor, fiind aplicabilă de la data de 1 aprilie a fiecărui an.

B. Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 652 din 28 august 2015, cu modificările și completările



ulterioare

1. În conformitate cu prevederile Legii nr. 95/2006, asigurările sociale de sănătate reprezintă principalul sistem de finanțare a ocrotirii sănătății populației care asigură accesul la un pachet de servicii de bază pentru asigurați.

Stabilirea și colectarea contribuțiilor datorate de persoanele obligate să se asigure în sistemul de asigurări sociale de sănătate, potrivit art. 265 alin. (2) din Legea nr. 95/2006, intră în sfera de competență a Ministerului Finanțelor, prin ANAF și organele fiscale subordonate acestuia, potrivit prevederilor Codului fiscal și ale celui de procedură fiscală, CNAS având competența de a acorda calitatea de asigurat în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate, în concordanță cu dispozițiile Codului fiscal. Astfel, sediul materiei în ceea ce privește stabilirea persoanelor fizice care au obligația plății contribuției de asigurări sociale de sănătate, îl reprezintă dispozițiile Codului fiscal. Cu privire la categoriile de persoane exceptate de la plata acestei contribuții, prevederile Codului fiscal sunt în corelare cu categoriile de persoane asigurate fără plata contribuției de asigurări sociale de sănătate din Legea nr. 95/2006.

În acest context normativ, în prezent, sunt exceptate de obligația plății contribuției de asigurări sociale de sănătate potrivit dispozițiilor art. 154 alin. (1) din Codul fiscal și, dobândesc calitate de asigurat în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate potrivit dispozițiilor art. 224 alin. (1) din Legea nr. 95/2006, următoarele categorii de persoane:

a) copiii până la vârsta de 18 ani, tinerii de la 18 ani până la vârsta de 26 de ani, dacă sunt elevi, inclusiv absolvenții de liceu, până la începerea anului universitar, dar nu mai mult de 3 luni de la terminarea studiilor, ucenici sau studenți, absolvenții facultăților de medicină, stomatologie, farmacie, dar nu mai mult de 6 luni de la absolvirea facultății, studenții-doctoranzi, precum și persoanele care urmează modulul instruirii individuale, pe baza cererii lor, pentru a deveni soldați sau gradați profesioniști. Prevederea se aplică inclusiv în cazul tinerilor de la 18 ani până la vârsta de 26 de ani, elevi, ucenici sau studenți, respectiv în cazul studenților-doctoranzi, înmatriculați într-o instituție de învățământ liceal/școală profesională sau instituție de învățământ superior, după caz, acreditată, din altă țară. Dacă realizează venituri lunare cumulate din salarii și asimilate salariilor, activități independente, activități agricole, silvicultură și piscicultură, pentru aceste venituri datorează contribuție;

b) tinerii cu vârsta de până la 26 de ani care provin din sistemul de protecție a copilului. Dacă realizează venituri lunare cumulate din salarii și asimilate salariilor, activități independente, activități agricole, silvicultură și piscicultură, pentru aceste venituri datorează contribuție;

c) soțul, soția și părinții fără venituri proprii, aflați în întreținerea unei persoane asigurate;

d) persoanele ale căror drepturi sunt stabilite prin legi speciale, pentru drepturile bănești acordate de aceste legi;

e) persoanele cu handicap, pentru veniturile obținute în baza Legii nr. 448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

f) bolnavii cu afecțiuni incluse în programele naționale de sănătate stabilite de Ministerul Sănătății, până la vindecarea respectivei afecțiuni;

g) femeile însărcinate și lăuzele;

h) persoanele fizice care au calitatea de pensionari, pentru veniturile din pensii, precum și pentru veniturile realizate din drepturi de proprietate intelectuală;

i) persoanele fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor, pentru veniturile din drepturi de proprietate intelectuală;

j) persoanele fizice care se află în concedii medicale pentru incapacitate temporară de muncă, acordate în urma unor accidente de muncă sau a unor boli profesionale, precum și cele care se află



în concedii medicale pentru care indemnizațiile nu sunt cuprinse în categoriile de venituri supuse contribuției de asigurări sociale de sănătate;

k) persoanele care beneficiază de indemnizație de șomaj sau, după caz, de alte drepturi de protecție socială care se acordă din bugetul asigurărilor pentru șomaj, potrivit legii, pentru aceste drepturi bănești;

l) persoanele care se află în concediu de acomodare și în concediu pentru creșterea copilului pentru drepturile bănești acordate de aceste legi;

m) persoanele fizice care beneficiază de ajutor social, pentru aceste drepturi bănești;

n) persoanele care execută o pedeapsă privativă de libertate sau se află în arest preventiv în unitățile penitenciare, persoanele reținute, arestate sau deținute care se află în centrele de reținere și arestare preventivă organizate în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, persoanele care se află în executarea măsurilor prevăzute la art. 109 și 110 din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare, persoanele care se află în executarea unei măsuri educative privative de libertate, precum și persoanele care se află în perioada de amânare sau de întrerupere a executării pedepsei privative de libertate;

o) străinii aflați în centrele de cazare în vederea returnării ori expulzării, precum și pentru cei care sunt victime ale traficului de persoane, care se află în timpul procedurilor necesare stabilirii identității și sunt cazați în centrele special amenajate potrivit legii;

p) personalul monahal al cultelor recunoscute, aflat în evidența Secretariatului de Stat pentru Culte;

q) persoanele cetățeni români, care sunt victime ale traficului de persoane, pentru o perioadă de cel mult 12 luni;

r) voluntarii care își desfășoară activitatea în cadrul serviciilor de urgență voluntare, în baza contractului de voluntariat, pe perioada participării la intervenții de urgență sau a pregătirii în vederea participării la acestea;

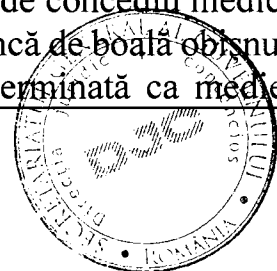
s) donatorii de celule stem hematopoietice care au donat pentru un pacient neînrudit sau înrudit, pentru o perioadă de 10 ani de la donare.

La sfârșitul anului 2024, potrivit evidențelor existente la nivelul CNAS, figurau un număr de **10,3 milioane de persoane scutite de plata contribuției și un număr de 6,3 milioane de persoane plătitoare.**

În acest context, se impune intervenția de urgență în Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, asupra prevederilor referitoare la acordarea calității de asigurat, în vederea restrângerii numărului de persoane asigurate fără plata contribuției de asigurări sociale de sănătate în mod corelativ cu modificările propuse ce vizează modificarea și completarea Legii nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, respectiv eliminarea unor excepții de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate și a reglementării obligației privind plata acestei contribuții de către persoanele fizice care obțin venituri din pensii, precum și de către persoanele asigurate care au în întreținere soț/soție/părinți, fără venituri proprii, și optează pentru plata contribuției în vederea asigurării persoanelor aflate în întreținere.

C. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

În prezent, stagiul minim de asigurare pentru acordarea concediilor medicale este de 6 luni realizate în ultimele 12 luni anterioare lunii pentru care se acordă certificatul de concediu medical, iar cuantumul brut lunar al indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă de boală obișnuită se determină prin aplicarea procentului de 75% asupra bazei de calcul determinată ca medie a



veniturilor brute lunare din ultimele 6 luni din cele 12 luni din care se constituie stagiul de cotizare, până la limita a 12 salarii minime brute pe țară lunar.

Astfel, pentru stabilirea unui quantum realist al indemnizațiilor aferente concediului medical pentru incapacitate temporară de muncă, corelat cu acordarea concediilor medicale numai pentru situațiile care determină incapacitate temporară de muncă, având în vedere presiunile financiare exercitate asupra Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, rezultate de creșterea cheltuielilor și a numărului beneficiarilor de indemnizații de asigurări sociale de sănătate, se propune modificarea procentului aferent quantumului indemnizațiilor aferente certificatelor de concediu medical acordate pentru boală obișnuită.

D. Ordonanță a Guvernului pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România

Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere – S.A. (C.N.A.I.R.-S.A.) este o companie de interes strategic național ce funcționează sub autoritatea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, pe bază de gestiune economică și autonomie financiară, fiind înființată prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.84/2003 prin reorganizarea Regiei Autonome "Administrația Națională a Drumurilor din România", aprobată prin Legea 47/2004, cu modificări și completări ulterioare.

Administrarea și întreținerea rețelei de autostrăzi și drumuri expres este asigurată de către Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A. (C.N.A.I.R.-S.A.) prin intermediul unui număr de 8 Direcții Regionale de Drumuri și Poduri (D.R.D.P.) dezvoltate la nivelul regiunilor, care au în subordine un număr total de 6 Secții de Întreținere Autostrăzi (S.I.A.). Secțiile de Întreținere Autostrăzi coordonează în total un număr de 41 de Centre de Întreținere și Coordonare/Puncte de Sprijin, care desfășoară activități de administrare și întreținere a întregii rețele de autostrăzi și drumuri expres.

Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere-S.A. (C.N.A.I.R.-S.A.) administrează în prezent o rețea de 1.280 km de autostrăzi și drumuri expres, cu o creștere de aproximativ 48% față de anul 2019.

Evoluția autostrăzilor și drumurilor expres în România din 2019 până în 2025 a fost marcată de progrese semnificative și se prezintă, astfel:

- 2025 – Autostrăzi și Drumuri expres – 1.280 km fizici / 3.840 km echivalenți
- 2025 – Drumuri naționale – 15.471 km fizici / 17.742 km echivalenți
- 2019 – Autostrăzi și Drumuri Expres – 866 km fizici / 2.598 km echivalenți
- 2019 – Drumuri naționale – 15.452 km fizici / 17.720 km echivalenți.

În concluzie, perioada 2019-2025 a fost una de progres, dar și de provocări, în ceea ce privește dezvoltarea rețelei de autostrăzi din România iar extinderea rețelei de autostrăzi/drumuri expres rămâne un obiectiv central pentru viitorul infrastructurii rutiere din România.

În scopul satisfacerii cerințelor desfasurării traficului rutier în condiții de siguranță și confort pe autostrăzile și drumurile expres, C.N.A.I.R.-S.A. (administratorul drumului) execută lucrări și servicii de întreținere și reparații.

Cerințele de calitate ale autostrăzilor/drumurilor expres se referă la:

- Exigente ale suprafețelor de rulare, rezistență;
- Stabilitate și siguranță în exploatare;
- Asigurarea evacuării apelor;



- Exigente pe timp de iarna;
- Exigente de vizibilitate;
- Exigente de igiena, dotari si servicii;
- Exigente acustice;
- Protectia mediului.

Astfel, autostrazile/drumurile expres cuprind lucrari de intretinere drumuri, poduri, constructii si instalatii aferente.

- Drumul – ca parte componenta a autostrazii/drum expres, cuprinde:
 - terasamentele;
 - fundatia;
 - stratul de baza si imbracamintea;
 - acostamentele;
 - asigurarea evacuarii apelor:

Evacuarea apelor pluviale (apele de ploaie) la autostrazi si drumuri expres este un aspect esential in proiectarea si intretinerea drumurilor, deoarece apa poate afecta grav stuctura drumului si poate duce la deteriorari rapide. În mod corect gestionată, evacuarea apelor pluviale previne eroziunea asfaltului, alunecările de teren și acumularea apei pe drum, ceea ce ar putea pune în pericol siguranța traficului.

Astfel, evacuarea apelor pe autostrăzi este un proces complex care necesită un sistem bine gândit pentru a asigura atât integritatea drumului, cât și siguranța traficului.

*Șanțurile și rigolele trebuie să fie menținute astfel încât să nu existe: acumulări de mâl, apă stătătoare în ele și blocaje care să reducă debitele. Nu trebuie deasemenea să se producă inundarea autostrăzii, a terenurilor și a construcțiilor aferente;

*Șanțurile care prezintă un pericol imediat pentru utilizatori vor fi readuse la starea de siguranță în maximum 24 ore, iar cele care sunt sub nivelul minim de performanță vor fi readuse la nivelul tehnic de performanță în maximum 2 săptămâni;

*Pentru respectarea nivelului de performanță în ceea ce privește sistemul de evacuare și drenare a apei, respectiv cămine de vizitare din sistemul de colectare a apei pluviale, drenuri, camere de cădere și grătare pentru căminele de descărcare, trebuie îndeplinite următoarele cerințe:

- să se mențină în stare de utilizare fără defecțiuni structurale;
- defecțiunile sistemelor de drenaj care constituie un pericol imediat pentru utilizatori să fie remediate în maximum 24 ore;

- capacitatea liberă de scurgere să fie mai mare de 50% din cea proiectată;
- debușările să fie menținute în stare curată și fără reduceri de debit (colmatări);

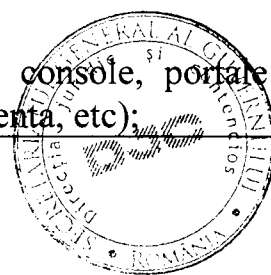
*Camerele de cădere, căminele de vizitare, decantoarele cu nivel de umplere peste 80%, separatoarele de grăsimi trebuie să fie golite în maximum 1 săptămână.

- podetele (cu deschiderea mai mica de 5m);

*Podetele deteriorate trebuie sa fie readuse la starea normala de exploatare in maximum 36 ore, iar cele care nu corespund nivelului minim solicitat vor fi readuse la nivelul minim de performanta in maximum 2 saptamani.

- benzile separatoare ale cailor si spatiile verzi;
- zonele de siguranta;
- plantatiile situate in zonele de siguranta;
- indicatorii kilometrici;

-amenajarile si instalatiile legate de siguranta circulatiei (indicatoare, console, portale de semnalizare, stalpi de ghidare, parapete, semafoare, lampi cu lumina intermitenta, etc);



-marcaje rutiere;

*Actualizarea și refacerea periodică a marcajelor rutiere este esențială pentru siguranța circulației, în special în condiții de vizibilitate redusă sau pe timp de noapte.

-garduri de protecție;

*Starea împrejuririlor (gardurilor de protecție) aflate sub nivelul de performanță va fi readusă la nivelul minim solicitat în termene de maximum 1 luna;

-locurile de parcare și de staționare;

-benzile suplimentare destinate vehiculelor lente;

-benzile de urgență.

• Instalațiile, cuprind:

-instalații pentru semnalizare (indicatoare, portale, parapete, etc);

-instalații și aparatura de monitorizare, control și dirijare a traficului rutier;

-instalațiile și aparatura pentru monitorizarea traficului rutier pe timp de iarnă;

-instalațiile și dotarea stațiilor de taxare;

-instalațiile de la panourile cu mesaje variabile.

• Echipamentele, cuprind:

-echipamente pentru detectarea perturbărilor de circulație;

-echipamente pentru detectarea cetei, poleiului, vântului și fumului

*Pe autostrăzi/drumuri expres, condițiile meteo extreme, precum ceața, poleiul, vântul puternic sau fumul, pot reprezenta un pericol major pentru siguranța traficului. De aceea, sunt necesare echipamente și tehnologii specifice pentru a detecta aceste fenomene și a informa rapid șoferii, astfel încât să poată lua măsuri de precauție.

Lucrările de întreținere a autostrăzilor/drumurilor expres sunt multiple și extrem de complexe, implicând procese tehnice sofisticate și necesitând implementarea unor soluții avansate de inginerie, coordonate eficient, pentru a garanta integritatea structurală și siguranța pe termen lung a infrastructurii rutiere.

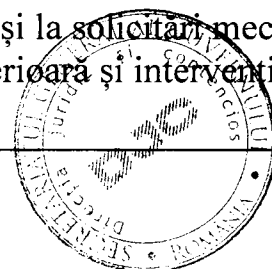
De asemenea, în manual de întreținere a autostrăzilor/drumurilor expres sunt detaliate toate procedurile, standardele și bunele practici pentru gestionarea și întreținerea infrastructurii unei autostrăzi/drum expres pe termen lung. Acest manual asigură o abordare sistematică, coerentă și eficientă a întreținerii și reparațiilor autostrăzilor/drumurilor expres, contribuind la siguranța și durabilitatea drumului, minimizând riscurile și costurile.

În concluzie, un buget mai mare pentru executarea lucrărilor și serviciilor de întreținere nu doar că permite o planificare mai eficientă și mai amplă a întreținerii autostrăzilor/drumurilor expres, dar ajută și la prevenirea costurilor suplimentare pe termen lung, oferind o mai mare siguranță și drumuri care se păstrează într-o stare bună pentru o perioadă lungă de timp, fără să fie nevoie de reparații majore constante.

Un buget mai mic va limita aceste posibilități și va necesita o gestionare mai strictă a resurselor, axându-ne doar pe reparațiile urgente și esențiale.

Lucrările de întreținere a autostrăzilor/drumurilor naționale sunt, în general, mult mai complexe decât cele realizate pe drumurile naționale datorită caracteristicilor infrastructurale superioare și a cerințelor mai stricte privind siguranța și durabilitatea.

Astfel, autostrăzile trebuie să reziste nu doar la un trafic mai intens, dar și la solicitări mecanice mult mai mari, ceea ce impune soluții tehnice și materiale de o calitate superioară și intervenții mai frecvente.



Ordonanța Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România are în vedere transpunerea în legislația națională a prevederilor Directivei (UE) 2022/362 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 februarie 2022 de modificare a Directivelor 1999/62/CE, 1999/37/CE și (UE) 2019/520, în ceea ce privește taxarea vehiculelor pentru utilizarea anumitor infrastructuri. Tariful de utilizare și tariful de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România se aplică în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 424/2002, cu modificările și completările ulterioare. Tariful de utilizare a rețelei de drumuri naționale din România (rovinieta) a fost introdus în legislația română prin transpunerea Directivei 1999/62/CE de aplicare a taxelor la vehiculele grele de transport marfă pentru utilizarea anumitor infrastructuri.

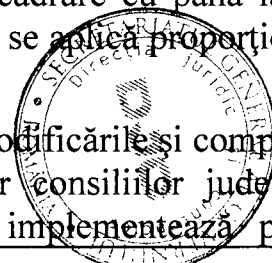
La capitolul Transporturi și Infrastructură din cadrul Programului de Guvernare 2025-2028, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.580/23.06.2025, este prevăzută măsura nr.14 cu privire la creșterea valorii rovinietei. Tariful de utilizare reprezintă o anumită sumă a cărei plată conferă unui vehicul dreptul de a utiliza, pe parcursul unei perioade date, rețeaua de drumuri naționale din România.

Prin prezentul proiect se propune a fi modificat nivelul tarifar de utilizare a drumurilor naționale pentru autoturisme, precum și cuantumul amenzii contravenționale aplicate utilizatorilor în cazul lipsei rovinietei valabile pentru autoturisme.

În prezent, legislația în vigoare prevede acordarea de stimulente pentru personalul cu atribuții în gestionarea fondurilor europene, reglementate la art. 11 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021 - 2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 5 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 119/2024 privind instituirea de măsuri pentru elaborarea Planului național social pentru climă necesar României pentru accesarea de fonduri externe nerambursabile în cadrul Fondului social pentru climă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și cele stabilite prin Planul Național de Dezvoltare Rurală 2014 - 2020 și în Programul Național Strategic 2023 – 2027.

Potrivit prevederilor art. 16 alin. (1) din Legea-cadru 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, personalul din instituțiile și/sau autoritățile publice nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și personalul implicat în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență prevăzut la art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată prin Legea nr. 230/2021, cu modificările și completările ulterioare, beneficiază de majorarea salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție, indemnizațiilor de încadrare cu până la 50%, indiferent de numărul de proiecte în care este implicat. Această majorare se aplică proporțional cu timpul efectiv alocat activităților pentru fiecare proiect.

Potrivit prevederilor art. 16 alin. (2) din Legea-cadru 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, indemnizațiile lunare ale președinților și vicepreședinților consiliilor județene și primarilor și viceprimarilor unităților administrativ-teritoriale care implementează proiecte



finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și prin Mecanismul de redresare și reziliență se majorează cu până la 50%, în limita bugetului aprobat cu această destinație.

Potrivit prevederilor art. 17 alin. (1) din Legea-cadru 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, personalul prevăzut la art. 1 din Legea nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, cu modificările și completările ulterioare, precum și personalul din structurile cu rol de organisme intermediare pentru programele operaționale, pe durata desfășurării activității în acest domeniu, beneficiază de majorarea salariului de bază, soldei de funcție/salariului de funcție, indemnizației de încadrare cu până la 50%.

Potrivit prevederilor art. 17 alin. (2) din Legea-cadru 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, personalul din cadrul Direcției pentru coordonarea agențiilor de plăți, prevăzut la art. 11 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2014 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale, prin reorganizarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, aprobată prin Legea nr. 43/2015, cu modificările ulterioare, personalul prevăzut la art. 16 alin. (1) din aceeași ordonanță de urgență, precum și personalul prevăzut la art. 7 alin. (1) din Legea nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, cu modificările și completările ulterioare, pe durata desfășurării activității în acest domeniu, beneficiază de majorarea salariului de bază, soldei de funcție/salariului de funcție, indemnizației de încadrare cu până la 50%, în limita alocării bugetare.

Potrivit prevederilor art. 17 alin. (2¹) din Legea-cadru 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, personalul prevăzut la art. 4 alin. (1) și art. 5 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020, aprobată prin Legea nr. 230/2021, cu modificările și completările ulterioare, beneficiază de majorarea salariului de bază, soldei de funcție/salariului de funcție, indemnizației de încadrare cu până la 50%.

Potrivit art. 18 din Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, începând cu 1 octombrie 2023, ordonatorii de credite acordă obligatoriu, lunar, pentru personalul încadrat ale cărui salarii lunare nete sunt de până la 8.000 lei inclusiv, indemnizații de hrană la nivelul anual a două salarii minime pe economie în vigoare la data de 1 ianuarie 2019, actualizat anual cu indicele prețului de consum comunicat anual de Institutul Național de Statistică, începând cu 2025, cu excepția personalului Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Justiției, Administrației Naționale a Penitenciarelor, Serviciului Român de Informații, Serviciului de Informații Externe, Serviciului de Protecție și Pază, Serviciului de Telecomunicații Speciale, Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, precum și a personalului poliției locale care, potrivit legii, beneficiază de drepturi de hrană în temeiul Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Începând cu 1 iulie 2017, salarizarea personalului din sectorul bugetar este reglementată prin Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit prevederilor art. 12 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017, începând cu anul 2023, salariile de bază, soldele de funcție/salariile de funcție și indemnizațiile de încadrare se stabilesc



prin înmulțirea coeficienților prevăzuți în anexele nr. I - VIII cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare.

Conform dispozițiilor art. 13 al aceleiași legi, indemnizațiile lunare pentru funcțiile de demnitate publică se determină prin înmulțirea coeficienților din anexa nr. IX la această lege cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare.

Potrivit prevederilor art. 11 alin. (1) din Legea-cadru nr. 153/2017, salariile lunare ale funcționarilor publici și personalului contractual din cadrul familiei ocupaționale "Administrație" din aparatul propriu al consiliilor județene, primării și consilii locale, din instituțiile și serviciile publice de interes local și județean din subordinea acestora, se stabilesc prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean sau a Consiliului General al Municipiului București, după caz, în urma consultării organizației sindicale reprezentative la nivel de unitate sau, după caz, a reprezentanților salariaților.

În ceea ce privește sporurile acordate personalului din sectorul bugetar, în perioada 1 iulie 2017 – 31 decembrie 2025 prin acte normative succesive s-a reglementat anual menținerea cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar, solda lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice cel mult la nivelul cuantumului acordat, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții.

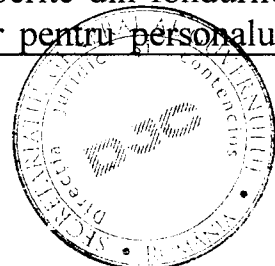
De asemenea, legislația în vigoare, reglementează plata orelor suplimentare și acordarea de premii, pentru personalul din sectorul bugetar.

Începând cu anul 2010, personalul din sectorul bugetar nu a beneficiat de premii, iar munca suplimentară efectuată peste durata normală a timpului de lucru a fost compensată numai cu timp liber corespunzător, cu unele excepții.

Legislația în domeniul muncii reglementează compensarea în bani a concediilor de odihnă neefectuate, cuvenite salariaților cărora le-a încetat contractul de muncă, cu o sumă egală cu indemnizația de concediu aferentă perioadei efectiv lucrate.

Potrivit prevederilor Legii nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare, personalul din sectorul bugetar poate beneficia de tichete cadou, tichete culturale și tichete de creșă. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 130/2021, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024 s-a reglementat ca în perioada 2019-2025, personalul din sectorul bugetar să nu beneficieze de tichete cadou și tichete culturale.

Potrivit prevederilor capitolului III "Culte" din anexa nr. I la Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, unitățile aparținând cultelor religioase recunoscute din România, precum și unitățile și instituțiile de învățământ teologic autorizate și acreditate potrivit legii, aflate în subordinea acestora și neintegrate în învățământul de stat, respectiv unitățile de formare a personalului clerical primesc de la bugetul de stat și de la bugetele locale un sprijin sub formă de contribuții, care va asigura completarea drepturilor salariale neacoperite din fondurile proprii ale unităților de cult centrale și locale respective. Sprijinul financiar pentru personalul



neclerical angajat în unitățile ce aparțin cultelor religioase din România se asigură, la cerere, în limita prevederilor bugetare anuale, de la bugetul de stat, prin Secretariatul de Stat pentru Culte.

În prezent, pentru anumite categorii de personal legislația în vigoare prevede posibilitatea acordării de transport gratuit dus-întors între localitatea de domiciliu și localitatea din țară în care își petrece concediul de odihnă.

Legislația în vigoare reglementează acordarea anumitor categorii de drepturi (compensații, prime, ajutoare, plăți compensatorii, despăgubiri, drepturi de hrană, norma de echipare, etc.) pentru personalul militar, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, care nu fac parte din solda lunară brută/salariul brut.

În perioada 2014-2025, prin acte normative succesive, ordonatorii de credite au fost autorizați să stabilească numărul maxim de posturi care se finanțează din fonduri publice, astfel încât să se asigure plata integrală a drepturilor de natură salarială acordate în condițiile legii, cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate prin buget.

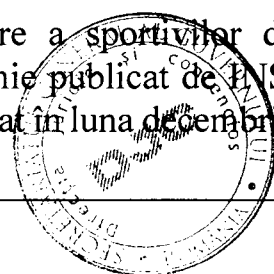
În prezent este suspendată ocuparea posturilor vacante din instituțiile și autoritățile publice din administrația centrală și locală, cu unele excepții. În cazuri temeinic justificate, ordonatorii principali de credite pot aproba ocuparea unui procent de maximum a 15% din posturile care se vacantează în cursul anului.

Prin acte normative succesive, emise în perioada 2018-2025 a fost reglementată plata eșalonată, pe o perioadă de cinci ani, a sumelor prevăzute prin hotărâri judecătorești având ca obiect acordarea unor drepturilor de natură salarială stabilite în favoarea personalului din instituțiile și autoritățile publice.

Legislația în vigoare reglementează acordarea pentru personalul din sectorul bugetar a unor indemnizații la ieșirea la pensie, retragere, încetarea raporturilor de muncă/serviciu ori la trecerea în rezervă, prevăzute în actele normative care reglementează statutele anumitor categorii de personal bugetar. Prin acte normative succesive, în perioada 2011-2025, s-a reglementat neacordarea acestor drepturi.

Legislația în vigoare reglementează acordarea de indemnizații/ rente lunare/ sprijin material/ ajutor lunar/ rente viagere, indexate anual în funcție de evoluția indicelui prețurilor de consum/ rata inflației comunicată de Institutul Național de Statistică/ stabilite la echivalentul câștigului salarial mediu brut pe economie/ stabilite la nivelul câștigului salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului, pentru persoanele persecutate politic și din motive etnice, invalizii și veteranii de război precum și urmașii acestora, persoanele care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950 – 1961, revoluționari, artiștii interpreți sau executanți, președintele Consiliului Național al Organizațiilor de Pensionari și al Persoanelor Vârstnice, membrii titulari, membrii corespondenți și membrii de onoare ai Academiei Române și Academiei Oamenilor de Științe din România, Academiei de Științe Medicale, Academiei de Științe Agricole și Silvicultură Gheorghe Ionescu Șișești, Academiei de Științe Tehnice din România, soțul supraviețuitor, precum și copiii urmași ai membrilor titulari, membrilor corespondenți și membrilor de onoare ai Academiei Române.

Potrivit art. 64 din Legea nr. 69/2000, pentru stabilirea rentei viagere a sportivilor de performanță se utilizează cel mai recent câștig salarial mediu brut pe economie publicat de INS. Prin acte normative succesive, cuantumul rentelor s-a menținut la nivelul acordat în luna decembrie a anului precedent.



Legislația în vigoare prevede că începând cu 1 ianuarie 2023, vor fi asigurate de la bugetul de stat, prin bugetul Agenției Naționale pentru Sport, fondurile necesare pentru plata tichetelor de sportive.

Conform prevederilor art. 5 alin. (1) din Legea nr. 118/2002 pentru instituirea indemnizației de merit, cuantumul lunar al indemnizației de merit este egal cu o sumă ce reprezintă de 3 ori valoarea salariului minim brut pe țară garantat în plată. În perioada 2019 -2025, prin acte normative succesive, cuantumul acesteia s-a menținut la nivelul acordat în luna decembrie a anului precedent, respectiv 6.240 lei (3*2080 lei).

Legislația în vigoare prevede că judecătorii și procurorii beneficiază anual de șase călătorii în țară dus-întors, gratuite, la transportul pe calea ferată clasa I, auto, naval și aerian sau de decontarea a 7,5 litri combustibil la suta de kilometri pentru șase călătorii în țară dus-întors, în cazul în care deplasarea se efectuează cu autoturismul. Aceste drepturi nu au caracter salarial și nu se impozitează.

Luptătorii pentru Victoria Revoluției din Decembrie 1989, precum și urmașii de erou-martir, astfel cum sunt definiți în Legea nr. 341/2004, beneficiază de transportul urban gratuit cu mijloacele de transport în comun și, anual, 12 călătorii gratuite pe calea ferată, la clasa I, dus-întors, cu toate categoriile de trenuri de călători; anual - 12 călătorii gratuite dus-întors până în localitatea reședință de județ, cu mijloace de transport în comun, pentru persoanele care domiciliază în mediul rural. În limita celor 12 călătorii gratuite pot călători și membrii familiei titularului. De aceste gratuități beneficiază și însoțitorul pensionarilor, persoanelor cu grad de invaliditate, marelui mutilat sau al persoanei care, din motive medicale, are nevoie de însoțitor.

Potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 112/1999 privind călătoriile gratuite în interes de serviciu și în interes personal pe căile ferate române, personalul feroviar, pensionarii și membrii lor de familie beneficiază de anumite facilități de călătorie pe căile ferate române.

În prezent, autorităților și instituțiilor publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare, inclusiv activităților finanțate integral din venituri proprii înființate pe lângă acestea, li se interzice achiziționarea, preluarea în leasing sau închirierea de autoturisme și mobilier și aparatură birotică.

Potrivit art. 34 alin. (2) din Legea-cadru nr. 153/2017 cu modificările și completările ulterioare, drepturile și obligațiile personalului autorităților și instituțiilor publice care îndeplinește unele activități cu caracter temporar, în țară și în străinătate, inclusiv cu ocazia delegării sau detașării, se stabilesc prin hotărâre a Guvernului (Hotărârea Guvernului nr. 714/2018), dacă prin prezenta lege sau alte acte normative în vigoare nu se reglementează altfel.

În prezent, anumite categorii de personal beneficiază pe perioada delegării sau detașării de diurnă diferit de cel reglementat prin Hotărârea Guvernului nr. 714/2018 (ex. magistrați, grefieri, funcționari publici parlamentari, etc.).

Potrivit prevederilor art. 213 alin. (2) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, pensiile de serviciu, inclusiv pensia de invaliditate și pensia de urmaș, se actualizează procentual ori de câte ori se majorează indemnizația de încadrare brută lunară pentru judecătorii sau procurorii în activitate, în condiții identice de funcție, vechime și grad profesional. Actualizarea se realizează prin aplicarea asupra pensiei a procentului de majorare a indemnizației de încadrare brute lunare pentru judecătorii sau procurorii în activitate, în condiții identice de funcție, vechime și grad profesional. Data actualizării și procentul de majorare a indemnizației de încadrare brute



lunare se comunică Casei Naționale de Pensii Publice sau casei de pensii teritoriale ori sectoriale competente de către ordonatorii principali de credite implicați.

Potrivit prevederilor art. 179 din Legea nr. 11/2024 privind statutul grefierilor și al altor categorii de personal care ocupă funcții de specialitate în cadrul instanțelor judecătorești, al parchetelor de pe lângă acestea și al Institutului Național de Expertize Criminalistice, pensiile de serviciu de care beneficiază grefierii judiciari, grefierii de ședință, grefierii principali, specialiștii IT, specialiștii criminaliști și tehnicienii criminaliști, precum și personalul de specialitate criminalistică se actualizează, din oficiu, în fiecare an, cu rata medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la data de 1 ianuarie a fiecărui an în care se face actualizarea și comunicat de Institutul Național de Statistică.

Potrivit prevederilor art. 49 din Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, republicată, deputații și senatorii care îndeplinesc condițiile vârstei standard de pensionare sau ale vârstei standard reduse în conformitate cu prevederile aceleiași legi sau ale altor legi speciale au dreptul, la încetarea mandatului, la indemnizație pentru limită de vârstă, dacă nu sunt realeși pentru un nou mandat.

Cuantumul indemnizației pentru limită de vârstă se acordă în limita a 3 mandate și se calculează ca produs al numărului lunilor de mandat cu 0,55% din indemnizația brută lunară aflată în plată. Cuantumul net al indemnizației pentru limită de vârstă nu poate fi mai mare decât venitul net corespunzător unei indemnizații brute lunare a unui deputat sau senator aflat în exercițiul mandatului.

Pentru mandate incomplete, indemnizația pentru limită de vârstă se calculează proporțional cu perioada de mandat efectiv exercitată, dar nu mai puțin de un mandat parlamentar.

Indemnizația pentru limită de vârstă se actualizează din oficiu, în fiecare an, cu rata medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la data de 1 ianuarie a fiecărui an în care se face actualizarea și comunicat de Institutul Național de Statistică. Dacă în urma actualizării rezultă o indemnizație pentru limită de vârstă mai mică, se menține indemnizația pentru limită de vârstă aflată în plată.

Art. 49 din Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, republicată, a fost abrogat prin art. I din Legea nr. 192/2023.

Curtea Constituțională, prin Decizia nr. 678/2023, a constatat că dispozițiile art. I din Legea nr. 192/2023 sunt constituționale în măsura în care nu se aplică deputaților/senatorilor care au exercitat cel puțin un mandat parlamentar complet anterior intrării sale în vigoare.

Potrivit prevederilor art. 42⁵ din Legea nr. 223/2007 privind Statutul personalului aeronautic civil navigant profesionist din aviația civilă din România, cu modificările și completările ulterioare, pensia de serviciu se actualizează, din oficiu, în fiecare an, cu rata medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la data de 1 ianuarie a fiecărui an în care se face actualizarea și comunicat de Institutul Național de Statistică. Dacă în urma actualizării rezultă o pensie mai mică, se păstrează pensia aflată în plată.

Potrivit prevederilor art. 73¹ alin. (5) din Legea nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, cu modificările și completările ulterioare, pensiile de serviciu stabilite în condițiile prezentei legi se actualizează, din oficiu, în fiecare an, cu rata medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la data de 1 ianuarie a fiecărui an în care se face actualizarea și



comunicat de Institutul Național de Statistică. Dacă în urma actualizării rezultă o pensie mai mică, se păstrează pensia aflată în plată.

Potrivit prevederilor art. 6 alin. (5) din Legea nr. 216/2015 privind acordarea pensiei de serviciu membrilor Corpului diplomatic și consular al României, cu completările ulterioare, pensiile de serviciu, precum și pensiile de urmaș, calculate potrivit prezentei legi, se actualizează, din oficiu, în fiecare an, cu rata medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la data de 1 ianuarie a fiecărui an în care se face actualizarea și comunicat de Institutul Național de Statistică. Dacă în urma actualizării rezultă o pensie de serviciu mai mică, se menține pensia de serviciu aflată în plată.

Potrivit prevederilor art. 51 alin. (10) din Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pensiile de serviciu stabilite în condițiile prezentei legi se actualizează, din oficiu, în fiecare an, cu rata medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la data de 15 ianuarie a fiecărui an în care se face actualizarea și comunicat de Institutul Național de Statistică. Dacă în urma actualizării rezultă o pensie mai mică, se păstrează pensia aflată în plată.

Potrivit prevederilor art. 59 din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, cuantumul pensiilor militare de stat aflate în plată la 31 decembrie a anului anterior se indexează, din oficiu, începând cu 1 ianuarie a anului în curs, cu ultima rată medie anuală a inflației, indicator definitiv, cunoscut la această dată și comunicat de Institutul Național de Statistică.

Potrivit prevederilor art. 83 respectiv art. 84 din Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, cuantumul pensiei se determină prin înmulțirea numărului total de puncte realizat de asigurat cu valoarea punctului de referință.

Valoarea punctului de referință reprezintă raportul dintre valoarea punctului de pensie la data intrării în vigoare a acestei legi și nivelul mediu al stagiilor de cotizare prevăzute de legislația anterioară, respectiv nivelul 25.

La data intrării în vigoare a Legii nr. 360/2023, valoarea punctului de referință era 81 de lei.

Începând cu anul următor intrării în vigoare a Legii nr. 360/2023, valoarea punctului de referință se majorează anual, la începutul fiecărui an, în luna ianuarie, cu rata medie anuală a inflației, la care se adaugă 50% din creșterea reală a câștigului salarial mediu brut realizat, indicatori definitivi, cunoscuți în anul curent pentru anul calendaristic anterior, comunicați de Institutul Național de Statistică.

În situația în care unul dintre acești indicatori are valoare negativă, la stabilirea valorii punctului de referință se utilizează indicatorul cu valoare pozitivă.

În situația în care indicatorii sus-menționați au valori negative se păstrează ultima valoare a punctului de referință.

Începând cu anul 2025, procentul de majorare rezultat din aplicarea prevederilor pre-citate nu poate fi mai mare decât procentul de creștere al veniturilor din contribuțiile de asigurări sociale la buget sau rata medie anuală a inflației din ultimii 2 ani, indicatori definitivi, cunoscuți în ultimii 2 ani anteriori, comunicați de Institutul Național de Statistică, situație în care se acordă procentul cel mai avantajos.

În luna iunie a fiecărui an, Consiliul Fiscal întocmește un raport referitor la respectarea regulilor de majorare a valorii punctului de referință, conform mecanismului de mai sus, precum și la



eventualele abateri de la regula de majorare și impactul financiar determinat de acestea. Raportul se publică pe site-ul Consiliului Fiscal.

Potrivit Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare, asigurații au dreptul la un pachet de servicii de bază și cuprinde serviciile medicale, serviciile de îngrijire a sănătății, medicamentele, materialele sanitare, dispozitivele medicale și alte servicii la care au dreptul asigurații și se aprobă prin hotărâre a Guvernului. Aceste drepturi se stabilesc pe baza contractului-cadru multianual.

Potrivit prevederilor art. 33² din Legea nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare, valoarea indicatorului social de referință se actualizează, din oficiu, în fiecare an, la data de 1 martie, cu rata medie anuală a inflației din anul precedent, indicator definitiv, comunicat de Institutul Național de Statistică.

Potrivit prevederilor art. 24 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările și completările ulterioare, institutele naționale de cercetare-dezvoltare întocmesc anual bugetele de venituri și cheltuieli, potrivit metodologiei stabilite de Ministerul Finanțelor Publice și situațiile financiare conform reglementărilor contabile aplicabile.

Potrivit prevederilor art. 128 alin. (3) din Legea nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare studenții înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență în instituțiile de învățământ superior acreditate beneficiază de tarif redus cu 90% pe mijloacele de transport local în comun, transportul intern auto, cu metroul, precum și pentru transportul intern feroviar la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a și naval, pe tot parcursul anului calendaristic, până la împlinirea vârstei de 30 de ani.

Potrivit prevederilor art. 1 și 2 din Legea nr. 270/2024 pentru suportarea de către statul român a cheltuielilor ocazionate de repatrierea cetățenilor români decedați în străinătate, precum și pentru abrogarea lit. b) a alin. (1) al art. 15 din Legea nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate, statul român suportă cheltuielile de repatriere a cetățenilor români decedați în străinătate, la cererea familiei, în limita a 5000 euro pentru fiecare persoană decedată. Anual, în bugetul Ministerului Afacerilor Externe, se alocă aceste sume pentru plata cheltuielilor de repatriere.

Potrivit prevederilor art. 2 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, persoanele care s-au aflat în situațiile prevăzute la art. 1 alin. (1) lit. c) și g) au dreptul la o indemnizație lunară de 350 lei pentru fiecare an de strămutare, de muncă forțată sau de evacuare din propria locuință.

Potrivit prevederilor art. 3¹ alin. (1) din același act normativ, copilul celui decedat, dispărut sau exterminat în trenul morții, în timpul masacrelor îndreptate împotriva populației minoritare, în timpul deportării în ghetouri și lagăre de concentrare din străinătate, în timpul privării de libertate în locuri de detenție sau în lagăre de concentrare, în timpul refugierii, expulzării sau strămutării în altă localitate, în timpul evacuării din locuința pe care o deținea, în timp ce a făcut parte din detașamentele de muncă forțată, are dreptul la o indemnizație lunară în cuantum de 175 lei.

Legea nr. 509/2006 privind acordarea de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolari și elevii din învățământul primar de stat, privat și confesional prevede acordarea, gratuit, pentru preșcolari și elevii din învățământul primar de stat, privat și confesional de miere polifloră, în limita unei cantități de 350 grame miere lunar.

Legea nr. 236/2020 pentru stimularea producătorilor agricoli care comercializează produsele agricole primare, produse pescărești și de acvacultură, prevede la art. 9 data intrării în vigoare 1 ianuarie 2026.

Potrivit prevederilor alin. (1) al art. 210 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, persoanele care începând cu anul 1992 au deținut calitatea de primar, viceprimar, președinte sau vicepreședinte al consiliului județean și care îndeplinesc condițiile vârstei standard de pensionare, ale vârstei standard de pensionare reduse așa cum sunt prevăzute de legislația privind sistemul de pensii publice sau cele prevăzute de alte legi speciale au dreptul, la încetarea mandatului, la o indemnizație lunară pentru limită de vârstă.

În prezent, conform prevederilor art. XLV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 156/2024, aplicarea prevederilor art. 210 este suspendată până la data de 1 ianuarie 2026.

Legea nr. 5/2021 privind Statutul personalului profesionist operativ de intervenție din cadrul serviciilor civile care asigură asistență publică medicală de urgență și prim ajutor calificat a intrat în vigoare, potrivit art. 78 din Constituție, republicată, cu modificările și completările ulterioare, la 3 zile de la data publicării acesteia, respectiv la data de 14.01.2021, aplicarea ei a fost amânată prin act normativ, până la data de 01 ianuarie 2026, datorită impactului financiar pe care îl generează.

Prin Legea nr. 352/2015 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2011 privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier, Parlamentul României a adoptat măsurile privind reorganizarea ISCTR, respectiv schimbarea regimului juridic al acestei instituții care devine instituție publică în subordinea Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, finanțată integral de la bugetul de stat, cu atribuții exclusive de control în domeniul transportului rutier și schimbarea regimului juridic al personalului I.S.C.T.R., din personal contractual în funcționari publici, urmând ca acesta să fie salarizat prin asimilare cu cea a personalului Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

Potrivit prevederilor art. 49 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările și completările ulterioare în fonduri publice se alocă sume pentru acțiuni finanțate pe bază de programe, precum și pentru celelalte cheltuieli, stabilite în condițiile legii, asigurându-se anual o creștere a alocațiilor bugetare, astfel încât în anul 2020 să se atingă nivelul de 1% din produsul intern brut.

Potrivit prevederilor art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009 privind acordarea voucherelor de vacanță, cu modificările și completările ulterioare, instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, acordă anual vouchere de vacanță în cuantum de 800 lei, în perioada 1 ianuarie 2025 - 31 decembrie 2025, personalului ale cărui salarii de bază nete din luna anterioară acordării acestora sunt de până la 8.000 lei, cu obligația unei contribuții proprii de 800 lei.

Potrivit art. IV alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 131/2021 privind modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, prin derogare de la prevederile art. 1 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 8/2009, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 94/2014, cu modificările și completările ulterioare, în perioada 1 ianuarie 2024 - 31 decembrie 2026 pentru personalul militar, polițiștii, polițiștii de penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională ale căror solde de funcție/salarii de funcție/salarii de bază nete acordate în luna prestării serviciilor turistice sunt de până la 8.000 lei lunar, inclusiv, se decontează serviciile turistice prestate de orice structură de primire turistică clasificată aflată pe teritoriul României, achiziționate direct sau prin intermediul unei agenții de turism licențiate, în limita a 800 lei anual pentru un salariat, cu obligația unei contribuții proprii de 800 lei.

Potrivit art. 260 alin. (19) din Legea nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. 216 alin. (19) referitoare la asigurarea pentru cadrele didactice și de cercetare din instituțiile de învățământ superior de stat, la data încetării de drept a contractului individual de muncă în urma pensionării, a două salarii raportate la ultimul salariu de bază se aplică începând cu anul universitar 2026 - 2027.

Potrivit art. 58¹ alin. (1) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, persoanelor cu handicap vizual grav, handicap grav și handicap accentuat, care beneficiază de pensie pentru limită de vârstă li se acordă, începând cu data de 1 ianuarie 2025, o indemnizație de solidaritate care se determină prin raportare la cuantumul pensiei pentru limită de vârstă aflat în plată sau cuvenit conform legislației anterioare datei de 31 august 2024.

Potrivit art. 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 65/2023 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare și susținere a industriei alimentare INVESTALIM aferent perioadei 2023 – 2026, programul aprobat prin această ordonanță de urgență este un program multianual, respectiv pentru perioada 2023 - 2026, și este gestionat de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale. În baza schemei prevăzute de ordonanța de urgență a Guvernului, până la data de 31 decembrie 2026 se pot emite acorduri pentru finanțare, cu respectarea legislației europene în domeniul ajutorului de stat în vigoare la momentul emiterii acordurilor de finanțare și a hărții regionale autorizate de Comisia Europeană, în limita bugetului anual alocat schemei.

Art. 22 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2023 pentru aprobarea și finanțarea Programului național pentru dezvoltarea producției interne de produse și materiale de construcții, cu modificările și completările ulterioare, CONSTRUCTPLUS, reglementează posibilitatea emiterii de acorduri pentru finanțare, în baza schemei prevăzute de acest act normativ, până la data de 31 decembrie 2026, cu respectarea legislației în domeniul ajutorului de stat și a Hărții Regionale pentru România, în limita bugetului anual alocat schemei.

Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, are ca obiectiv întărirea disciplinei bugetare, consolidarea actelor normative aprobate de Parlament, creșterea gradului de convergență nominal, în special cu privire la menținerea unui deficit bugetar la nivel sustenabil/finanțabil și la stabilirea datoriei publice sub criterial de convergență de aderare la Uniunea Economică și Monetară de 60% din PIB.

Construcția bugetară realizată în ultimii ani a demonstrat necesitatea identificării și realizării unor îmbunătățiri ale cadrului normativ, în special cu privire la creșterea rolului Parlamentului în procesul bugetar, dar și la o creștere a transparenței activității Guvernului și Ministerului Finanțelor



cu privire la evoluția indicatorilor bugetari și fiscali, precum și cu privire la evoluția execuției bugetare.

Potrivit Legii nr. 69/2010, cu modificările și completările ulterioare, până la sfârșitul lunii iulie a fiecărui an, Ministerul Finanțelor Publice va publica pe site-ul propriu un raport semestrial cu privire la situația economică și bugetară.

Potrivit art. 45 din Legea nr. 69/2010, cu modificările și completările ulterioare, în termen de cel mult 5 luni de la încheierea exercițiului bugetar, Ministerul Finanțelor va publica pe site-ul propriu un raport cu privire la execuția bugetară finală, care va include: informații cu privire la rezultatele politicii bugetare în anul încheiat și compararea acestor rezultate atât cu obiectivele și prioritățile strategice, cât și cu țintele fiscale din strategia fiscal-bugetară și din bugetul annual, analiza modului în care Guvernul a respectat principiile și regulile fiscale prevăzute în prezenta lege și explicarea eventualelor abateri de la acestea, evaluarea politicii fiscal-bugetare din anul bugetar încheiat, precum și a rezultatelor acesteia în conformitate cu obiectivul pe termen mediu prevăzut de strategia fiscal-bugetară, evaluarea eventualelor abateri de la obiectivul pe termen mediu ale Guvernului și prezentarea măsurilor de încadrare a țăintelor stabilite.

În considerarea faptului că Programul de guvernare are trei piloni fundamentali:

- ordine în finanțele publice, ca bază pentru evitarea unei crize economice și pentru recăștigarea încrederii investitorilor, a piețelor și a cetățenilor;
- bună guvernare, ca motor al reformei statului: o administrație eficientă, responsabilă și adaptată nevoilor actuale;
- respect pentru cetățeni, exprimat prin echitate, anularea beneficiilor exagerate, servicii publice de calitate și politici sociale oneste, care susțin munca, nu dependența,

Având în vedere faptul că măsurile din domeniul educației au o contribuție decisivă pentru punerea în aplicare a primului pilon din Programul de Guvernare, care vizează punerea în ordine a finanțelor publice,

Luând în considerare măsurile de eficientizare economico-financiară prevăzute în Programul de Guvernare pentru domeniul educație și cercetare care privesc: norma didactică, sistemul de plată cu ora, bursele acordate elevilor și studenților, asigurarea transportului elevilor școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu, sporurile acordate categoriilor de personal didactic, redimensionarea efectivelor de elevi la clasă, dimensionarea rețelei școlare, toate acestea în mod corespunzător capacității economice a statului de gestionare a sistemului național de învățământ,

Având în vedere faptul că pentru evitarea unui blocaj al procesului de învățământ, în condițiile imposibilității susținerii financiare de către statul roman, în actualul cadru legal, se impun modificări imediate care să aibă ca efect asigurarea dreptului la educație, garantat de Constituția României, republicată,

Având în vedere nevoia de a susține instituțiile de învățământ superior și unitățile de învățământ preuniversitar să se încadreze în bugetul alocat, asigurându-ne în același timp că măsurile din prezentul proiect respectă principiul securității raporturilor juridice prin prevalența interesului superior al elevului și îndeplinirea obligației statului de a dispune în această situație specială, măsuri corespunzătoare care să conducă la scăderea cheltuielilor în vederea reducerii deficitului bugetar,

Având în vedere faptul că toate măsurile din Proiectul de act normativ vor fi rediscutate în viitor, în contextul unei creșteri și stabilizări economice,



Având în vedere faptul că bugetul trebuie dimensionat pornindu-se de la nivelul anului 2023, înainte de introducerea prin noua legislație a unor angajamente nesustenabile, prin raportare la practicile europene și la condițiile de economice pe care și le permite țara,

Este necesară aprobarea de măsuri în domeniul sistemului de educație.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

În prezent, cadrul legislativ aplicabil jocurilor de noroc nu conține prevederi care să împiedice operatorii economici licențiați clasa a II-a (în special producători de jocuri de noroc de tip casino și slot pentru platforme de jocuri de noroc la distanță) să presteze servicii pentru operatorii de jocuri de noroc care oferă acces jucătorilor din România la jocuri de noroc la distanță, fără a deține o licență valabilă în România. Există un fenomen frecvent, prin care site-uri nelicențiate în România, oferă servicii rezidenților români în afara cadrului legal, cu suportul unor operatori licențiați clasa a II-a.

Totodată, există un vid legislativ exploatat de unii operatori de jocuri la distanță, care pot realiza activitatea într-o aparență de legalitate în locații fizice, nespecifice organizării de jocuri de noroc, nesupuse controlului O.N.J.N. După interzicerea jocurilor de noroc tradiționale de tip slot-machine în unități administrativ - teritoriale cu o populație mai mică de 15.000 de locuitori, anumiți operatori online, prevalându-se de acest vid legislativ și folosind rețeaua deja existentă a operatorilor de jocuri de noroc tradiționali, au introdus în fostele locații de jocuri de noroc pe care le-au redenumit ca fiind "internet-café/bar", tablete pe care se dă acces la jocuri de noroc de tip slot-machine, pe platforma online, jocuri identice cu cele care erau oferite pe aparatele de tip slot-machine.

Mai mult, nu există nicio restricție legală privind vârsta minimă pentru accesul în orice locație tip Internet-café. Se impune, așadar, introducerea unor obligații suplimentare pentru organizatorii de jocuri de noroc, menite să descurajeze încheierea de contracte care facilitează accesul la jocuri de noroc online, din spații publice, precum și sancționarea participării persoanelor fizice pe teritoriul României la jocuri de noroc la distanță neautorizate. De asemenea, este necesară calificarea ca infracțiune a organizării de jocuri de noroc frauduloase.

Pentru o aplicare eficientă a prevederilor privind plata contribuției către activitatea O.N.J.N. finanțată din venituri proprii, este necesară clarificarea termenului de plată pentru jocurile de noroc de tip slot-machine.

Având în vedere obiectivele O.N.J.N. și nevoia de creștere a încasărilor din acest sector, este urgentă realizarea unor sisteme informatice de autorizare, monitorizare, supraveghere și control, cu finanțare din sursele proprii ale O.N.J.N. (ținând cont de actualele restricții bugetare).

Pentru a se asigura o bună supraveghere a activităților din domeniul jocurilor de noroc și pentru prevenirea utilizării ilegale, deturnării sau disimulării mijloacelor de joc pe piața neagră, este necesară asigurarea trasabilității complete a acestora.

Totodată, se impune extinderea "listei negre" a O.N.J.N pentru a include, pe lângă site-urile de jocuri de noroc neautorizate, și persoanele fizice sau juridice care desfășoară activități în domeniu fără a deține licență în România.

În contextul extinderii jocurilor de noroc ilegale în mediul digital, în special pe platforme care operează în afara jurisdicției naționale sau fără licență, România trebuie să instituiască un mecanism operativ prin care să poată emite și transmite în timp real ordine obligatorii de eliminare a



conținutului ilegal. Prin urmare, se propune desemnarea O.N.J.N. ca autoritate competentă în sensul articolelor 9, 49 și 62 din Regulamentul (UE) 2022/2065 (Regulamentul privind serviciile digitale – DSA), precum și integrarea sa în sistemul AGORA prevăzut de Regulamentul (UE) 2024/607.

Este necesară înăsprirea regimului sancționator, prin înlocuirea unor contravenții cu infracțiuni, în vederea creșterii eficienței combaterii fenomenului.

În practică, s-a constatat că polița de asigurare de garanție necesară acoperirii riscului de neplată a obligațiilor față de bugetul general consolidat de către operatorii din domeniul jocurilor de noroc emisă de o societate de asigurare cu sediul într-un stat membru al Uniunii Europene, un stat semnatar al Acordului privind Spațiul Economic European ori un stat din Confederația Elvețiană este greu de controlat, sens în care sunt necesare modificări ale legislației.

Conform Constituției României, impozitele, taxele și alte venituri ale bugetului de stat și ale bugetului asigurărilor sociale de stat se stabilesc prin lege. În cazul jocurilor de noroc, acestea sunt reglementate de O.U.G. nr. 77/2009, cu modificările și completările ulterioare și Codul Fiscal. În actualul context bugetar și în fața creșterii alarmante a fenomenului dependenței de jocuri de noroc, este justificată majorarea taxelor specifice, în vederea echilibrării între necesitățile bugetare și protecția consumatorilor.

2.3. Schimbări preconizate

Proiectul de lege reglementează unele măsuri fiscal-bugetare și are drept scop reglementarea unor măsuri care să asigure consolidarea sustenabilității financiare a României prin limitarea cheltuielilor statului și creșterea veniturilor astfel încât finanțarea categoriilor de servicii publice destinate cetățenilor să se poată susține din fonduri publice.

Pentru atingerea scopului este necesar să fie instituite o serie de măsuri cu caracter excepțional astfel încât să se asigure respectarea angajamentelor asumate de România în ceea ce privește încadrarea în ținta de deficit bugetar, fiind necesară atât diminuarea unor cheltuieli de funcționare ale instituțiilor și autorităților publice cât și o creștere a veniturilor bugetare.

Atingerea scopului va asigura corectarea durabilă a deficitului excesiv, vizând în același timp îmbunătățirea calității și a structurii finanțelor publice, menținerea investițiilor și consolidarea potențialului de creștere al economiei.

Prezenta lege reglementează următoarele categorii de măsuri specifice care să determine atingerea scopului urmărit:

a) **măsuri fiscale** proporționale, rezonabile și echitabile de așezare justă a sarcinilor fiscale care reflectă principiul egalității în fața legii, prin impunerea unui tratament identic pentru situații identice, și să țină cont, în același timp, de capacitatea contributivă a contribuabililor, luând în considerare elementele ce caracterizează situația individuală și sarcinile sociale ale acestora.

b) **măsuri în domeniul bugetar** de limitare a cheltuielilor publice la un nivel sustenabil și care să asigure o corectare durabilă a deficitului excesiv.

c) **măsuri în domeniul sistemului de învățământ** pentru a elimina riscul imposibilității susținerii financiare de către statul roman, în actualul cadru legal, a dreptului la educație, garantat de Constituția României, republicată,



d) **măsuri pentru asigurarea conformării fiscale** în scopul sancționării faptelor și actelor de comerț considerate ilicite în domeniul jocurilor de noroc, pentru a valorifica în mod corespunzător resursele fiscale ale statului român și ale unităților sale administrativ-teritoriale.

e) **măsuri în domeniul sănătății** prin care sunt stabilite reguli clare și previzibile pentru aplicarea contribuțiilor de asigurări sociale de sănătate, inclusiv pentru veniturile din pensii, precum și pentru persoanele aflate în întreținere.

f) **măsuri în domeniul transporturilor** și infrastructurii care vizează aplicarea tarifelor de utilizare a rețelei de drumuri naționale, în scopul menținerii și modernizării infrastructurii de transport, în condiții de transparență și predictibilitate pentru utilizatori.

A. Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare

Titlul II - Impozitul pe profit

Impozit pe dividende

Se propune majorarea cotei de impozit de la 10% la 16% pentru dividendele distribuite între persoane juridice române începând cu data de 1 ianuarie 2026/ prima zi a anului fiscal modificat care începe în anul 2026, din considerente fiscal-bugetare.

Întrucât din profiturile anului 2025/anului modificat care începe în anul 2025 se pot distribui, potrivit Legii nr. 31/1990 privind societățile, dividende în baza unor situații financiare interimare întocmite în cursul anului, în baza acestui cadru legal se stabilesc reguli tranzitorii pentru dividendele distribuite, potrivit legii, în baza situațiilor financiare interimare întocmite în cursul anului 2025/anului fiscal modificat care începe în anul 2025, propunându-se, astfel, menținerea cotei de 10% pentru aceste dividende.

Impozit suplimentar pentru instituțiile de credit

Din considerente fiscal-bugetare, se propune majorarea cotei de impozitare de la 2% (respectiv, de la 1% începând cu 1 ianuarie 2026) la 4%, pentru perioada 1 iulie 2025 - 31 decembrie 2026 inclusiv.

Pentru instituțiile de credit cu o cotă de piață mai mică de 0,2% se propune o cotă de impozitare de 2%, cota de piață fiind stabilită pe baza mediei cotelor de piață din anul precedent.

Totodată, se propun reguli pentru:

- calculul impozitului suplimentar începând cu 1 iulie 2025;
- recalcularea impozitului pe cifra de afaceri, în cazul în care se înregistrează erori definite potrivit reglementărilor contabile.

Titlul IV - Impozitul pe venit și Titlul V - Contribuții sociale obligatorii

În acord cu angajamentele asumate de Guvernul României prin Planul Național de Redresare și Reziliență (PNRR), Componenta 8 - Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii, jalonul 207 și ținând seama de necesitatea unor măsuri pentru consolidarea fiscală, pentru creșterea eficienței și a echității sistemului fiscal și alinierea nivelului veniturilor fiscale din România la media statelor din Uniunea Europeană, ca pondere în Produsul Intern Brut,

În vederea implementării unor măsuri din Programul de Guvernare aprobat prin Hotărârea Parlamentului României nr. 25/2025 pentru acordarea încrederii Guvernului, se propun o serie de



măsurile fiscale, după cum urmează:

1. Modificarea regimului fiscal aplicabil veniturilor primite de persoanele fizice primite ca urmare a predării deșeurilor de metale feroase și neferoase și aliajele acestora, din patrimoniul personal

Având în vedere constatările organelor antifraudă fiscală și ale organelor de inspecție fiscală potrivit cărora persoane fizice au predat societăților comerciale controlate, în mod constant, deșeuri din metale feroase și neferoase și aliajele care, potrivit înscrisurilor verificate (borderouri de cântar, tichete de cântar, adeverințe de primire și plată), provin din patrimoniul personal însă în realitate acest lucru nu poate fi posibil ținând cont de cantitatea și valoarea foarte mare, precum și deciziile instanțelor de judecată care au admis contestațiile formulate de contribuabili împotriva deciziilor de impunere (spre ex. Decizia nr. 1040/2022 propunată de Curtea de Apel Galați în dosarul nr. 803/91/2020), s-a conturat necesitatea modificării regimului fiscal aplicabil veniturilor obținute de persoanele fizice la predarea deșeurilor din metale feroase și neferoase și aliajele din patrimoniul personal.

Astfel, se propune modificarea prevederilor Codului fiscal referitoare la tratamentul fiscal aplicabil veniturilor obținute de persoanele fizice, primite ca urmare a predării deșeurilor din patrimoniul personal, astfel:

- eliminarea din categoria veniturilor neimpozabile a veniturilor de orice fel, în bani sau natură, primite ca urmare a predării deșeurilor de metale feroase și neferoase și aliajele acestora, din patrimoniul personal;

- includerea veniturilor de orice fel, în bani sau natură, primite de persoanele fizice ca urmare a predării deșeurilor de metale feroase și neferoase și aliajele acestora, în categoria veniturilor din alte surse prevăzute la art. 114 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, pentru care operatorii economici au obligația reținerii la sursă a impozitului pe venit.

2. Majorarea cotei de impozit de la 10% la 16% pentru dividendele distribuite începând cu data de 1 ianuarie 2026.

3. Eliminarea obligațiilor de calcul, reținere la sursă și declarare a impozitului pe veniturile din dobânzi, din sarcina emitenților, plătitori de venituri, în cazul veniturilor din dobânzi obținute de persoanele fizice rezidente, ca urmare a deținerii de obligațiuni emise de societăți, persoane juridice rezidente în România, în baza unui prospect aprobat de autoritatea de reglementare competentă, pe piețele de capital din afara României. Obligațiile de calcul, declarare și plată a impozitului pe veniturile din dobânzi, se transferă în sarcina beneficiarului de venituri din dobânzi, persoană fizică rezidentă, care deține astfel de obligațiuni.

Prin urmare, veniturile din dobânzi plătite de societatea emitentă și înregistrate în contul contribuabilului în cursul anului fiscal se impun cu o cotă de 10% din suma acestora, impozitul fiind final.

Impozitul pe veniturile din dobânzi se calculează de contribuabili pe baza declarației unice privind impozitul pe venit și contribuțiile sociale datorate de persoanele fizice, iar plata acestuia se efectuează la bugetul de stat până la termenul legal de depunere a declarației.

Regimul fiscal nou instituit se aplică veniturilor plătite de societatea emitentă și înregistrate în contul contribuabilului începând cu data de 1 august 2025, indiferent de data emiterii obligațiunilor de societăți, persoane juridice rezidente în România, pe piețe de capital din afara României.

Măsura are în vedere faptul că, în cazul obligațiunilor emise de societăți, persoane juridice rezidente în România pe piețe de capital din afara României, **emitentul nu deține și nu are acces la informații privind beneficiarul efectiv** al veniturilor din dobânzi, și pe cale de consecință, **nu își poate îndeplini obligațiile fiscale** privind calculul, reținerea la sursă și declararea impozitului pe veniturile din dobânzi.

4. În cazul veniturilor obținute din jocuri de noroc se propune menținerea modalității de determinare a impozitului pe venit prin aplicarea unui barem de impunere cu tranșe de venit asupra fiecărui venit brut cu cote de impunere cuprinse între 10% și 40 %. Astfel, baremul de impunere asupra fiecărui venit brut primit de un participant de la un organizator sau plătitor de venituri din jocuri de noroc, se modifică după cum urmează:

Tranșe de venit brut – lei –	Impozit – lei –
până la 10.000 inclusiv	4%
peste 10.000 – 66.750 inclusiv	400 + 20% pentru ceea ce depășește suma de 10.000
peste 66.750	11.750 + 40% pentru ceea ce depășește suma de 66.750

În cazul veniturilor obținute ca urmare a participării la jocurile de noroc caracteristice cazinourilor, cluburilor de poker, slot-machine și lozuri cu valoare mai mare decât plafonul neimpozabil de 66.750 lei, se propune ca impozitul datorat să se determine prin utilizarea baremului aplicabil în cazul veniturilor din jocuri de noroc, asupra fiecărui venit brut primit de un participant, iar din rezultatul obținut să se scadă suma de 11.750 lei.

5. Se propune instituirea unui mecanism de colectare a contribuției de asigurări sociale de sănătate de la persoanele fizice care realizează venituri din pensii peste un anumit plafon, indiferent de categoria de pensie de care beneficiază, respectiv pensie bazată pe contribuția la sistemul public de pensii reglementat de Legea nr. 360/2023 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, pensie prevăzută de legi speciale (pensie de serviciu), pensie rezultată ca urmare a aderării și contribuției la un sistem de pensii administrate privat sau la sisteme de pensii facultative.

Măsura fiscală se aplică în mod coerent și unitar tuturor categoriilor de pensionari, cu respectarea principiilor fiscalității privind justetea impunerii și echitatea fiscală, potrivit căruia impozitele și taxele reglementate se bazează pe asigurarea ca sarcina fiscală a fiecărui contribuabil este stabilită pe baza puterii contributive, respectiv în funcție de mărimea veniturilor sau a proprietăților acestuia.

Este relevant faptul că, în prezent, persoanele fizice care nu realizează venituri din categoria celor pentru care se datorează contribuția de asigurări sociale de sănătate potrivit Codului fiscal, nu se încadrează în categoriile exceptate de la plata contribuției ori realizează venituri cumulate sub nivelul de 6 salarii minime brute pe țară garantate în plată, nu au calitatea de asigurat în sistemul de asigurări sociale de sănătate, iar pentru dobândirea acesteia, pot opta pentru plata contribuției. În acest caz, contribuția datorată se stabilește la o bază de calcul egală cu 6 salarii minime brute pe țară garantate în plată (2.430 lei CASS datorată în anul 2025 de către o persoană fără venit).

Astfel, reglementările actuale exceptează de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate



categorii de persoane care obțin venituri, cum sunt cele din pensii, indiferent de nivelul acestora și, totodată, stabilesc obligația plății acestei contribuții la un nivel 6 salarii minime brute pe țară garantate în plată pentru persoanele care nu realizează venituri sau realizează venituri sub plafonul menționat, ceea ce este inechitabil din punct de vedere fiscal.

Totodată, propunerea are în vedere obiectivele din Planul Național de Redresare și Reziliență cu privire la necesitatea reducerii distorsiunilor și a stimulentei fiscale excesive, precum și următoarele aspecte:

Dreptul la ocrotirea sănătății este un drept garantat prin Constituție, statul fiind obligat să ia măsuri pentru asigurarea igienei și a sănătății publice [art. 34 din Constituția României]. Legea fundamentală reglementează faptul că organizarea asistenței medicale și a sistemului de asigurări sociale pentru boală, accidente, maternitate și recuperare se stabilesc potrivit legii.

Potrivit Organizației Mondiale a Sănătății, un sistem de sănătate poate furniza servicii de calitate oamenilor, cu configurația exactă diferind de la o țară la alta, doar atunci când există un mecanism robust de finanțare. Acest lucru necesită, de asemenea, o forță de muncă specializată bine pregătită, **o politică imparțială**, orientată empiric, facilități și logistică bine întreținute pentru a oferi medicamente și tehnologie medicală de calitate.

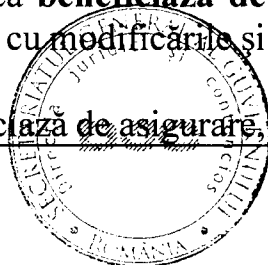
Totodată, este de reținut și faptul că potrivit dispozițiilor Legii nr. 95/2006, privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **asigurările sociale de sănătate reprezintă principalul sistem de finanțare a ocrotirii sănătății populației care asigură accesul la un pachet de servicii de bază pentru asigurați, sunt obligatorii și funcționează ca un sistem unitar**. De asemenea, obiectivele sistemului de asigurări sociale de sănătate se realizează pe baza unor principii precum solidaritatea și subsidiaritatea în constituirea și utilizarea fondurilor.

În plus, Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede faptul că Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate este un fond special care se constituie și se utilizează potrivit legii. Constituirea fondului se face **din contribuția de asigurări sociale de sănătate suportată de asigurați**, din sumele care se distribuie fondului din contribuția asiguratorie pentru muncă, în cota stabilită prin legea anuală a bugetului de stat, sumele provenite din protocoale încheiate de Casa Națională de Asigurări de Sănătate (CNAS) cu deținătorii de autorizații de punere pe piață sau reprezentanții legali ai acestora, sumele provenite din angajamentele obligatorii asumate de deținătorii de autorizație de punere pe piață, potrivit deciziilor Comisiei Europene emise în aplicarea Regulamentului (CE) nr. 1/2003 al Consiliului din 16 decembrie 2002 privind punerea în aplicare a normelor de concurență prevăzute la articolele 81 și 82 din tratat, din subvenții de la bugetul de stat, precum și din alte surse - donații, sponsorizări, dobânzi, exploatarea patrimoniului CNAS și al caselor de asigurări de sănătate potrivit legii.

În ceea ce privește asigurarea serviciilor medicale, aceeași lege, definește și identifică pachetele de servicii de care beneficiază persoana care are calitatea de asigurat, respectiv persoana care nu are această calitate.

Totuși, pentru anumite categorii de persoane, legiuitorul stabilește că acestea **beneficiază de asigurare, fără plata contribuției**, în condițiile prevăzute de Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Categoriile de persoane exceptate de la această regulă, în sensul în care beneficiază de asigurare,



fără plata contribuției, sunt **categoriile speciale, vulnerabile, persoane cărora statul le asigură protecție și servicii gratuite și în alte sectoare decât cel al serviciilor medicale** (ex. copiii, elevii, studenții, veteranii de război, văduvele de război, persoanele cu handicap, femeile însărcinate, etc.) sau persoane cărora statul le recunoaște merite deosebite și cinstirea memoriei întrucât au fost victime ale regimului comunist opresiv, fiind persecutate sau care au luptat împotriva dictaturii instaurate începând cu data de 6 martie 1945.

Totuși, și aceste categorii de persoane, potrivit prevederilor art. 154 din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, sunt exceptate de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate și nu datorează această contribuție pentru veniturile expres menționate, dar nu și pentru veniturile din salarii și asimilate salariilor, veniturile din activități independente, veniturile din investiții, din cedarea folosinței bunurilor, sau din activități agricole, silvicultură și piscicultură, etc.

Astfel, se justifică în mod obiectiv și rezonabil un tratament egal tuturor categoriilor de persoane fizice privind plata contribuției de asigurări sociale de sănătate. Cadrul legal privind prelevarea impozitelor, taxelor și a contribuțiilor sociale obligatorii îl constituie Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, fiind necesară intervenția în domeniul fiscal, pentru a asigura un mecanism de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate, cu respectarea principiilor solidarității și subsidiarității și al justeții impunerii și echității fiscale, potrivit căruia impozitele și taxele reglementate prin această lege se bazează pe asigurarea ca sarcina fiscală a fiecărui contribuabil este stabilită pe baza puterii contributive, respectiv în funcție de mărimea veniturilor sau a proprietăților acestuia.

În ceea ce privește obligația plății contribuției de asigurări sociale de sănătate de către persoanele fizice care realizează venituri din pensii, în legislația fiscală a mai fost reglementată această obligație. Spre exemplu, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 117/2010, pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale, începând cu veniturile aferente lunii ianuarie 2011, pensionarii cu venituri din pensii care depășesc 740 lei au datorat contribuția de asigurări sociale de sănătate la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, baza lunară de calcul al acestei contribuții fiind veniturile din pensii care depășesc 740 de lei. Ordonanța Guvernului nr. 15/2012, privind stabilirea unor măsuri financiare în domeniul asigurărilor sociale de sănătate și al finanțelor publice, modifică Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, în sensul în care, începând cu veniturile din pensii aferente lunii mai 2012, "pentru persoanele cu venituri din pensii care depășesc 740 lei, prevăzute la art. 296³ lit. f) pct. 4 și 5, baza lunară de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate datorate bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate o reprezintă numai partea de venit care depășește nivelul de 740 lei". Începând cu veniturile lunii februarie 2017, pentru persoanele fizice cu venituri din pensii, baza lunară de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate o reprezintă venitul lunar din pensii. Contribuția s-a suportat de la bugetul de stat ca urmare a prevederilor Legii nr. 2 din 12 ianuarie 2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal și pentru modificarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății. Începând cu 01 ianuarie 2018, ca urmare a intrării în vigoare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, au fost exceptate de la obligația de plată a contribuției de asigurări sociale de sănătate, persoanele fizice care au calitatea de pensionari.

Regimul fiscal din perspectiva contribuției de asigurări sociale de sănătate datorată pentru



veniturile din pensii, aplicabil în perioada 2011-2017, reliefează faptul că legiuitorul, în virtutea dreptului de a stabili politica fiscală, a considerat că și aceste venituri pot face obiectul plății contribuției.

În sensul celor menționate, în privința obligației plății contribuției pentru asigurări sociale de sănătate și pentru veniturile obținute din pensii, prin *Decizia nr. 35 din 24 ianuarie 2012 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 69 din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal și art. 257 alin. (2^a) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății*, Curtea Constituțională ”observă că sistemul public de asigurări sociale de sănătate, datorită faptului că este guvernat de principiul solidarității, își poate realiza obiectivul principal, respectiv cel de a asigura un minimum de asistență medicală pentru populație, inclusiv pentru acele categorii de persoane care se află în imposibilitatea de a contribui la constituirea fondurilor de asigurări de sănătate. **Art. 56 din Constituție prevede obligația cetățenilor de a contribui prin impozite și prin taxe la cheltuielile publice.** În cazul sistemului public de sănătate, aceste cheltuieli publice vizează însăși îndeplinirea obligației constituționale a statului de a asigura ocrotirea sănătății și protecția socială a cetățenilor (a se vedea, în acest sens, Decizia nr. 335 din 10 martie 2011, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 355 din 23 mai 2011).

Curtea a mai arătat că principiul așezării juste a sarcinilor fiscale impune ca plata contribuțiilor să se facă în același mod de către toți contribuabilii, prin excluderea oricărui privilegiu sau discriminări, astfel ca, la venituri egale, contribuția să fie aceeași. Același principiu presupune însă ca așezarea sarcinilor fiscale să țină cont de capacitatea contributivă a contribuabililor, respectiv în așezarea obligațiilor fiscale să se țină seama de necesitatea de protecție a păturilor sociale cele mai dezavantajate, luând în considerare elementele ce caracterizează situația individuală și sarcinile sociale ale contribuabililor în cauză (a se vedea Decizia nr. 258 din 16 martie 2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 338 din 21 mai 2010).

Toate acestea demonstrează faptul că pentru a dobândi calitatea de asigurat persoana în cauză trebuie să contribuie la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, iar această contribuție se exprimă prin aplicarea unor cote asupra veniturilor pe care persoana le realizează. Numai legiuitorul este în drept să stabilească categoriile de venituri pentru care urmează a se plăti contribuții la bugetul asigurărilor de sănătate, iar pensia, în mod indubitabil, este un astfel de venit; în lipsa plății acestei contribuții, persoana nu poate dobândi ex officio calitatea de asigurat. Faptul că legiuitorul are posibilitatea de a excepta pensia de la plata unor astfel de contribuții reprezintă o chestiune care ține în mod exclusiv de opțiunea sa.”

Astfel, se propune eliminarea facilității de exceptare de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru persoanele fizice care au calitatea de pensionari, pentru veniturile din pensii, pentru partea ce depășește suma lunară de 3.000 de lei, pentru fiecare drept de pensie.

În cazul veniturilor din pensii, baza lunară de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate o reprezintă partea ce depășește suma lunară de 3.000 de lei, pentru fiecare drept de pensie.

În vederea determinării impozitului pe venitul din pensii, venitul impozabil lunar din pensii se stabilește prin deducerea din venitul din pensie a sumei neimpozabile lunare de 3.000 de lei și, după caz, a contribuției de asigurări sociale de sănătate datorată.

La stabilirea nivelului venitului lunar din pensii care nu intră în baza de calcul a contribuției



sociale de asigurări de sănătate s-au avut în vedere date statistice, precum:

1. În conformitate cu informațiile publicate de către Institutul Național de Statistică (https://insse.ro/cms/sites/default/files/com_presa/com_pdf/abf_tr4r24.pdf), în trimestrul IV 2024:

➤ veniturile totale medii lunare pe o gospodărie, în termeni nominali, au fost de 8.568 lei, reprezentând 3.424 lei pe o persoană;

➤ veniturile bănești medii lunare au fost, de 7.958 lei lunar pe o gospodărie (3.181 lei pe o persoană, iar veniturile în natură de 609 lei lunar pe o gospodărie (244 lei pe o persoană),

2. Din aceeași sursă (<https://insse.ro/cms/ro/content/num%C4%83rul-de-pensionari-%C8%99i-pensia-medie-lunar%C4%83-%C3%AEn-trimestrul-i-2025>), în trimestrul I al anului 2025, **pensia medie lunară** (determinată luând în calcul sumele brute plătite pentru pensiile tuturor categoriilor de pensionari - de asigurări sociale, invaliditate, urmaș etc. - plătite de casele de pensii) a fost de **2.916 lei**. La determinarea pensiei medii lunare se iau în calcul sumele brute plătite de către CNPP, MapN, MAI, SRI, Secretariatul de Stat pentru Culte și Casa de Asigurări a Avocaților.

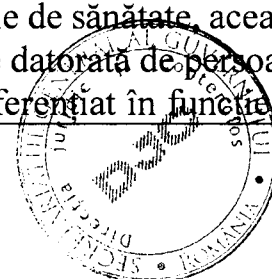
De asemenea, în trimestrul I al anului 2025, aceeași statistică evidențiază faptul că **pensia medie de asigurări sociale de stat a fost de 2.809 lei**, iar pensia medie nominală netă de asigurări sociale de stat pentru limita de vârstă stagiu complet de cotizare (fără impozit) a reprezentat 59% din câștigul salarial mediu net.

Numărul mediu al pensionarilor și pensia medie lunară

	Numărul mediu de pensionari - mii persoane -			Pensia medie - lei lunar -		
	Trim.I 2024	Trim.IV 2024	Trim.I 2025	Trim.I 2024	Trim.IV 2024	Trim.I 2025
TOTAL	4977	4924	4900	2418	2898	2916
<i>din care, după nivelul de pensionare:</i>						
Asigurări sociale	4977	4923	4900	2418	2898	2916
din care, de asigurări sociale de stat	4602	4561	4543	2290	2797	2809
<i>din care, asigurări sociale după categorii de pensii:</i>						
A) Limită de vârstă	3985	3950	3931	2683	3220	3239
B) Anticipată	5	4	5	3172	3905	3884
C) Anticipată parțial	103	103	104	3042	3457	3446
D) Invaliditate	400	395	395	992	1151	1150
E) Urmaș	484	472	465	1275	1533	1558

Sursa: Casa Națională de Pensii Publice, MAPN, MAI, SRI, Secretariatul de Stat pentru Culte, Casa de Asigurări a Avocaților.

Cu titlu general, un aspect ce trebuie avut în vedere din perspectiva bazei de calcul asupra căreia se datorează contribuția de asigurări sociale de sănătate, respectiv a contribuției datorate, este faptul că în cazul veniturilor obținute din salarii și asimilate salariilor, în comparație cu veniturile din pensii, nu există un plafon deductibil la calculul contribuției de asigurări sociale de sănătate, aceasta fiind aplicată asupra venitului brut. Astfel, deși contribuția de asigurări sociale datorată de persoana fizică este în quantum diferit, pachetul de servicii medicale oferite nu este diferențiat în funcție de



cuantumul contribuției, sumele fiind utilizate potrivit principiului echității și al solidarității.

Spre exemplificare, prezentăm calculul pentru contribuția de asigurări sociale de sănătate în cazul aplicabil unui contribuabil care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor, comparativ cu cel al unui contribuabil care realizează venituri din pensii pentru **un venit brut de 5.000 lei.**

Astfel:

1. *Contribuția datorată de contribuabilul care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor*

Contribuție CASS –cotă 10%, aplicabilă la venitul brut = $5.000 \cdot 10\% = 500$ lei.

2. *Contribuția datorată de contribuabilul care realizează venituri din pensie*

Contribuție CASS –cotă 10%, ce se aplică la venitul impozabil lunar prin deducerea din venitul din pensie a sumei neimpozabile lunare de 3.000 lei, respectiv $(5.000 - 3.000) \cdot 10\% = 2.000 \cdot 10\% = 200$ lei.

Totodată, pentru corelarea prevederilor Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal cu modificările și completările ulterioare cu cele ale Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se propun următoarele:

- abrogarea dispozițiilor Codului fiscal referitoare la exceptarea de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate a următoarelor persoane:

- persoanele aflate în întreținerea unei persoane asigurate respectiv soț/soție/părinți fără venituri proprii;

- persoanele ale căror drepturi sunt stabilite prin Decretul-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările și completările ulterioare, prin Legea nr. 51/1993 privind acordarea unor drepturi magistraților care au fost înlăturați din justiție pentru considerente politice în perioada anilor 1945 - 1989, cu modificările ulterioare, prin Ordonanța Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 189/2000, cu modificările și completările ulterioare, prin Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin Legea nr. 309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950 - 1961, cu modificările și completările ulterioare, precum și persoanele prevăzute în Legea recunoașterii pentru victoria Revoluției Române din Decembrie 1989, pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987 și pentru revolta muncitorească anticomunistă din Valea Jiului - Lupeni - august 1977 nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare, pentru drepturile bănești acordate de aceste legi;

- persoanele care beneficiază de indemnizație de șomaj sau, după caz, de alte drepturi de protecție socială care se acordă din bugetul asigurărilor pentru șomaj, potrivit legii, pentru aceste drepturi bănești;

- persoanele care se află în concediu de acomodare, potrivit Legii nr. 273/2004 privind procedura adopției, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în concediu pentru creșterea copilului potrivit prevederilor art. 2 și art. 31 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.

111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 132/2011, cu modificările și completările ulterioare, pentru drepturile bănești acordate de aceste legi;

- persoanele fizice care beneficiază de venitul minim de incluziune potrivit Legii nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare, pentru aceste drepturi bănești;

- personalul monahal al cultelor recunoscute, aflat în evidența Secretariatului de Stat pentru Culte;

- menținerea în categoria persoanelor exceptate de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate a bolnavilor cu afecțiuni oncologice beneficiari de programele naționale de sănătate, până la vindecarea respectivei afecțiuni, în condițiile Legii nr. 293/2022 pentru prevenirea și combaterea cancerului, cu modificările și completările ulterioare;

- excluderea din categoria persoanelor exceptate de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate a altor categorii de bolnavi incluși în programele naționale de sănătate stabilite de Ministerul Sănătății, care beneficiază de servicii medicale, servicii conexe, medicamente, materiale sanitare, dispozitive medicale și altele asemenea, după caz, acordate în cadrul programului național de sănătate al cărui beneficiar este, precum și de serviciile medicale care stau la baza acordării acestora, până la vindecarea respectivei afecțiuni.

Prin modificările aduse Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la categoriile de persoane care beneficiază de asigurare fără plata contribuției de asigurări sociale de sănătate, legiuitorul a instituit reguli noi ce vizează dobândirea calității de asigurat de către persoanele aflate în întreținerea unei persoane asigurate, respectiv, soțul/soția/părinții fără venituri proprii.

Astfel, dispozițiile Codului fiscal se completează cu reguli privind stabilirea și declararea obligațiilor fiscale de către persoanele fizice asigurate care optează pentru calculul, declararea și plata contribuției de asigurări sociale de sănătate în contul persoanelor aflate în întreținerea acestora, respectiv, soțul/soția/părinții fără venituri proprii.

Contribuția de asigurări sociale de sănătate datorată de persoanele fizice asigurate potrivit prevederilor Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru fiecare persoană aflată în întreținere, se determină prin aplicarea cotei de 10% asupra bazei de calcul, reprezentând valoarea a 6 salarii de bază minime brute pe țară, în vigoare la data de 1 ianuarie a anului în care se exercită opțiunea.

Totodată, se propune ca plata contribuției de asigurări sociale de sănătate datorată de persoanele fizice, în toate situațiile în care se exercită opțiunea începând cu data de 1 august 2025, inclusiv în cazul persoanelor care exercită opțiunea potrivit art. 180 alin. (1) din Codul fiscal, începând cu aceeași dată, se efectuează în 2 tranșe după cum urmează:

- a) 25% din contribuția de asigurări sociale de sănătate datorată, la data depunerii declarației prin care se exercită opțiunea;

- b) 75% din contribuția de asigurări sociale de sănătate datorată, până la data de 25 mai inclusiv a anului următor celui în care s-a exercitat opțiunea.

De asemenea, în situația în care, pentru persoanele fizice, respectiv soțul/soția și părinții aflați în întreținere, care au decedat în perioada pentru care pentru care a fost exercitată opțiunea pentru plata



contribuției de asigurări sociale de sănătate, de către persoanele fizice asigurate, contribuția datorată este cea aferentă perioadei de până la luna în care survine decesul.

Totodată, celelalte persoane excluse din categoria persoanelor exceptate de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate, respectiv:

- persoanele ale căror drepturi sunt stabilite prin Decretul-lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat, cu modificările și completările ulterioare, prin Legea nr. 51/1993 privind acordarea unor drepturi magistraților care au fost înlăturați din justiție pentru considerente politice în perioada anilor 1945 - 1989, cu modificările ulterioare, prin Ordonanța Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 189/2000, cu modificările și completările ulterioare, prin Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin Legea nr. 309/2002 privind recunoașterea și acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950 - 1961, cu modificările și completările ulterioare, precum și persoanele prevăzute în Legea recunoașterii pentru victoria Revoluției Române din Decembrie 1989, pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987 și pentru revolta muncitorească anticomunistă din Valea Jiului - Lupeni - august 1977 nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare, pentru drepturile bănești acordate de aceste legi;

- persoanele care beneficiază de indemnizație de șomaj sau, după caz, de alte drepturi de protecție socială care se acordă din bugetul asigurărilor pentru șomaj, potrivit legii, pentru aceste drepturile bănești;

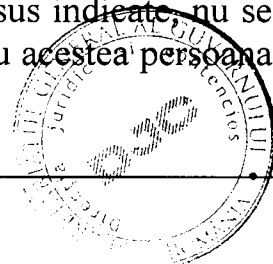
- persoanele care se află în concediu de acomodare, potrivit Legii nr. 273/2004 privind procedura adopției, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în concediu pentru creșterea copilului potrivit prevederilor art. 2 și art. 31 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 132/2011, cu modificările și completările ulterioare, pentru drepturile bănești acordate de aceste legi;

- persoanele fizice care beneficiază de venitul minim de incluziune potrivit Legii nr. 196/2016 privind venitul minim de incluziune, cu modificările și completările ulterioare, pentru aceste drepturi bănești;

- personalul monahal al cultelor recunoscute, aflat în evidența Secretariatului de Stat pentru Culte;

pentru dobândirea calității de asigurat în sistemul de sănătate, pot opta pentru plata contribuției potrivit art. 180 din Codul fiscal și datorează contribuția aferentă unei baze de calcul reprezentând valoarea a 6 salarii de bază minime brute pe țară, în vigoare la data de 1 ianuarie a anului în care se exercită opțiunea, dacă nu realizează venituri pentru care datorează contribuția. Sumele primite de persoanele fizice cu titlu de indemnizații sau orice alte drepturi bănești, respectiv echivalentul în bani al drepturilor în natură, după caz, acordate în baza actelor normative mai sus indicate, nu se cuprind în baza de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate și pentru acestea persoana fizică nu datorează contribuție de asigurări sociale de sănătate.

Titlul VI - Impozitul pe veniturile nerezidenților



Se propune majorarea cotei impozitului pe dividende, de la 10% la 16%, pentru dividendele distribuite/plătite persoanelor nerezidente începând cu data de 1 ianuarie 2026, respectiv după prima zi a anului fiscal modificat care începe în anul 2026, pentru corelare cu regimul fiscal aplicabil dividendelor distribuite/plătite persoanelor rezidente.

Titlul VII – Taxa pe valoarea adăugată

Având în vedere că prin Programul de guvernare PSD-PNL-USR-UDMR-Grupul parlamentar al minorităților naționale din Camera Deputaților 2025-2028, adoptat prin Hotărârea Parlamentului nr. 25/23.06.2025, în cadrul măsurilor ce vizează consolidarea fiscală, este prevăzută reșezarea TVA la două cote, se propune:

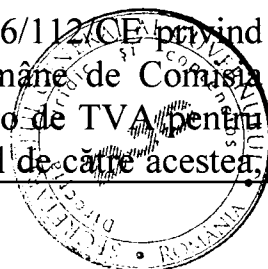
- majorarea cotei standard de la 19% la 21%;
- eliminarea aplicării cotei reduse de 5% și aplicarea unei cote reduse de 11% pentru operațiunile supuse în prezent cotei reduse de 5%, respectiv pentru: livrarea de manuale școlare, cărți, ziare și reviste, serviciile constând în permiterea accesului la castele, muzee, case memoriale, monumente istorice, monumente de arhitectură și arheologice, grădini zoologice și botanice, livrarea de lemn de foc și livrarea de energie termică în sezonul rece, destinată anumitor categorii de consumatori;
- majorarea cotei reduse de TVA de la 9% la 11% pentru o gamă mai restrânsă de bunuri și servicii, respectiv pentru: medicamente de uz uman, alimente destinate consumului uman, cu anumite excepții, apa pentru irigații, îngrășăminte și pesticide, servicii de alimentare cu apă și de canalizare, clădiri destinate a fi utilizate drept cămine de bătrâni și de pensionari, case de copii și centre de recuperare și reabilitare pentru minori cu handicap, servicii de cazare și de restaurant/catering.

În perioada 1 august - 31 octombrie 2025, se vor monitoriza încasările din sectorul HoReCa, iar în funcție de rezultatul analizelor efectuate se va decide cu privire la cota de TVA ce urmează să fie aplicată acestui sector.

Pentru livrarea locuințelor ca parte a politicii sociale pentru care nu se mai aplică cota redusă de TVA se prevăd dispoziții tranzitorii, potrivit cărora pe o perioadă de un an se pot achiziționa locuințele cu cota redusă, în cazul în care au fost au fost încheiate până la data de 1 august 2025 acte juridice între vii care au ca obiect plata în avans pentru achiziționarea unei astfel de locuințe.

Totodată, se prevede că persoanele fizice pot achiziționa o singură locuință cu cota redusă dacă nu au achiziționat începând cu 1 ianuarie 2023 o locuință cu cota redusă de TVA, alta decât cele prevăzute la art. III alin. (1) lit. a) din Ordonanța Guvernului nr. 16/2022, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit prevederilor tranzitorii de la acest articol din Ordonanța Guvernului nr. 16/2022, în anul 2023 persoanele fizice puteau achiziționa mai multe locuințe cu cota redusă cu o valoare de până la 450.000 lei, exclusiv TVA, dacă încheiaseră anterior acte juridice între vii pentru plata în avans a acestora, fără ca aceste achiziții să afecteze posibilitatea persoanelor respective de a mai achiziționa o singură locuință cu cota redusă de TVA conform reglementărilor în vigoare, începând cu data de 1 ianuarie 2023.

În vederea compatibilizării legislației naționale cu prevederile Directivei 2006/112/CE privind sistemul comun al TVA, având în vedere solicitarea adresată autorităților române de Comisia Europeană cu privire la furnizarea de informații referitoare la aplicarea cotei zero de TVA pentru operațiunile efectuate către entitățile nonprofit și către societățile deținute integral de către acestea,



transmisă prin intermediul platformei EU Pilot (dosarul EUP(2024)10742), se propune eliminarea scutirilor de TVA cu drept de deducere aplicabile pentru operațiunile prevăzute la art. 294 alin. (5) lit. a) – b¹) din Codul fiscal. De asemenea, se propune introducerea unor măsuri tranzitorii în vederea acordării posibilității persoanelor care au efectuat achiziții de bunuri și servicii pentru care fapt generator de taxă a intervenit în perioada în care a fost aplicabilă scutirea de TVA de a cere restituirea taxei aferente. Corelativ, se abrogă și prevederile art. II din Legea nr. 204/2024 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 31/2024 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 600 din 27 iunie 2024, cu modificările și completările ulterioare.

Titlul VIII – Accize și alte taxe speciale

Având în vedere Programul de Guvernare PSD-PNL-UDMR-Grupul parlamentar al minorităților naționale din Camera Deputaților 2024-2028, adoptat prin Hotărârea Parlamentului nr. 25/23.06.2025, care cuprinde creșterea accizelor ca măsură pentru consolidarea fiscală, prin proiectul de act normativ se propun următoarele:

- majorarea nivelului accizelor, la 1 august 2025 și respectiv, la 1 ianuarie 2026, pentru alcool și băuturi alcoolice, benzină și motorină. Corelativ, pentru benzină și motorină, se propune ca în perioada 1 ianuarie 2026 – 31 decembrie 2026, nivelul accizelor prevăzut în coloana nr. 5 din anexa nr. 1 de la Titlul VIII – Accize și alte taxe speciale din Codul fiscal, să nu se actualizeze cu creșterea prețurilor de consum din ultimele 12 luni, calculată în luna septembrie a anului 2025, față de perioada octombrie 2014 - septembrie 2015. Totodată, se are în vedere adoptarea unei hotărâri de Guvern privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru compensarea creșterii accizei la motorina utilizată drept combustibil pentru motor în scopurile prevăzute la art. 342 alin. (9) din Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

- majorarea nivelului accizelor, la 1 august 2025 și respectiv, la 1 aprilie 2026, pentru băuturile nealcoolice cu zahăr adăugat pentru care nivelul total de zahăr este cuprins între 5 g - 8 g/100 ml și pentru băuturile nealcoolice cu zahăr adăugat pentru care nivelul total de zahăr este peste 8 g/100 ml;

- majorarea nivelului accizelor, la 1 august 2025, pentru produsele din tutun prelucrat, pentru produsele care conțin tutun, destinate inhalării fără ardere și pentru produsele destinate inhalării fără ardere, care conțin înlocuitori de tutun, cu sau fără nicotină;

- majorarea nivelului accizelor, la 1 august 2025 și respectiv, la 1 aprilie 2026 pentru lichidul cu sau fără nicotină;

- instituirea, de la 1 august 2025, a unui nivel de acciză pentru vinurile liniștite, similar cu cel aplicat vinurilor spumoase, respectiv de 76,19 lei/hl;

- instituirea, de la 1 august 2025, a unui nivel de acciză pentru cidru de mere și pere, hidromel și băuturi fermentate liniștite din fructe de pădure, similar cu cel aplicat celorlalte băuturi fermentate spumoase, respectiv de 76,19 lei/hl;

De asemenea, prin proiectul de act normativ se stabilește nivelul accizei specifice la țigarete, aplicabil în perioada 1 august 2025 -31 martie 2026, inclusiv, care este de 576,360 lei/1.000 țigarete.

Nivelurile propuse ale accizelor sunt prevăzute în anexele din cuprinsul proiectului de act normativ.

B. Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată în Monitorul



Aspecte generale

Bugetul FNUASS, aprobat prin Legea bugetului de stat nr. 95/2025, este prevăzut cu subvenții pentru acoperirea deficitului bugetului fondului, în vederea asigurării atât a serviciilor medicale, medicamentelor, materialelor sanitare, dispozitivelor medicale și altor servicii la care au dreptul asigurații, cât și a indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate, cheltuielile aprobate pentru anul 2025 cu aceste destinații fiind sub nivelul necesarului pentru întregul an.

Proiectul de act normativ are în vedere principiile care stau la baza sistemului de asigurări sociale de sănătate, respectiv participarea obligatorie la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru formarea Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate (FNUASS), solidaritatea și subsidiaritatea în constituirea și utilizarea fondurilor, precum și acordarea unui pachet de servicii medicale de bază, în mod echitabil și nediscriminatoriu, oricărui asigurat.

Modificările efectuate țin cont de faptul că în prezent există un dezechilibru între numărul plătitorilor și al celor care nu contribuie la bugetul FNUASS, astfel încât acesta devine nesustenabil față de misiunea pentru care a fost constituit. Dezvoltarea medicamentelor inovative, precum și a tehnicilor noi de diagnostic și tratament pot fi susținute numai prin asigurarea unui echilibru între veniturile și cheltuielile bugetului FNUASS.

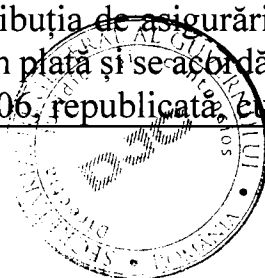
1. Prin proiectul de act normativ se propune modificarea prevederilor Legii nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la acordarea calității de asigurat, în vederea eliminării din categoria persoanelor care beneficiază de asigurare fără plata contribuției de asigurări sociale de sănătate și corelarea noilor prevederi cu cele ce au ca scop extinderea bazei de plătitori ai contribuției de asigurări sociale de sănătate și eliminarea unor excepții de la plata contribuției, ce vizează modificarea și completarea Legii nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel:

- persoanele coasigurate, respectiv soțul, soția și părinții fără venituri proprii, aflați în întreținerea unei persoane asigurate, vor dobândi calitatea de asigurat în condițiile în care persoana care le coasigură plătește contribuția de asigurări sociale de sănătate în condițiile Legii nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, respectiv se plătește contribuția de asigurări sociale de sănătate pentru 6 luni calculată la salariul de bază minim brut garantat în plată și se acordă calitatea de asigurat pentru 12 luni;

În anul 2024, numărul de persoane coasigurate a fost de 650.431 de persoane.

- persoanele ale căror drepturi sunt stabilite prin legi speciale, persoanele care beneficiază de indemnizație de șomaj sau, după caz, de alte drepturi de protecție socială care se acordă din bugetul asigurărilor pentru șomaj, potrivit legii, persoanele care se află în concediu de acomodare și în concediu pentru creșterea copilului, persoanele fizice care beneficiază de ajutor social, personalul monahal al cultelor recunoscute, aflat în evidența Secretariatului de Stat pentru Culte, pot dobândi calitatea de asigurat în condițiile în care depun declarația prevăzută la art. 180 alin. (3) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, respectiv vor plăti contribuția de asigurări sociale de sănătate pentru 6 luni calculată la salariul de bază minim brut garantat în plată și se acordă calitatea de asigurat pentru 12 luni sau în condițiile prevăzute de Legea nr. 95/2006, republicată, cu



modificările și completările ulterioare;

- se menține calitatea de asigurat fără plata contribuției pentru bolnavii cu afecțiuni oncologice beneficiari de programele naționale de sănătate, până la vindecarea respectivei afecțiuni, în condițiile Legii nr. 293/2022 pentru prevenirea și combaterea cancerului, cu modificările și completările ulterioare;

- bolnavii beneficiari de celelalte programe naționale de sănătate, care nu realizează venituri din cele prevăzute la art. 155 alin. (1) din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare pentru care datorează contribuția de asigurări sociale de sănătate, beneficiază de servicii medicale, servicii conexe, medicamente, materiale sanitare, dispozitive medicale și altele asemenea, după caz, acordate în cadrul programului național de sănătate al cărui beneficiar este, precum și de serviciile medicale care stau la baza acordării acestora, până la vindecarea respectivei afecțiuni. Pentru accesul la asistență medicală și tratamentul care nu sunt aferente programului național de sănătate al cărui beneficiar este, persoana în cauză plătește contribuția de asigurări sociale de sănătate pentru 6 luni calculată la salariul de bază minim brut garantat în plată și se acordă calitatea de asigurat pentru 12 luni.

În anul 2024, numărul bolnavilor incluși în programele naționale de sănătate curative a fost de 1.708.726, din care pacienți oncologici 184.723. Din numărul total de persoane beneficiare, un număr de aproximativ 65.393 de persoane au beneficiat de calitate de asigurat fără plata contribuției, iar 10% dintre aceștia fiind beneficiari ai programului național de oncologie.

- se menține calitatea de asigurat pentru persoanele fizice care au calitatea de pensionari, pentru veniturile din pensii pentru care nu există obligația plății contribuției de asigurări sociale de sănătate, potrivit Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

În noul context normativ, a fost reglementată și perioada pentru care se acordă calitatea de asigurat în sistemul de sănătate.

C. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate

Proiectul de act normativ asigură protejarea resurselor financiare pentru cazurile medicale grave care necesită o recuperare mai lungă și, totodată, vizează o mai bună utilizare a resurselor din sistemul public de sănătate, întrucât indemnizația de concediu medical reprezintă un venit de înlocuire pentru o situație punctuală în scopul recuperării capacității de muncă și are ca scop protejarea drepturilor asiguraților cu afecțiuni severe / invalidante pentru care se justifică nevoia de concedii medicale.

În acest sens, se propune stabilirea cuantumului indemnizațiilor de concedii medicale pentru boală obișnuită prin aplicarea unui procent diferențiat, în funcție de totalul zilelor de concediu medical acordate pentru fiecare episod de boală, după cum urmează:

- o prin aplicarea procentului de 55% asupra bazei de calcul pentru certificatele de concediu medical eliberate pentru o perioadă de până la 7 zile de incapacitate temporară de muncă;

- o prin aplicarea procentului de 65% asupra bazei de calcul stabilite pentru certificatele de concediu medical eliberate pentru o perioadă cuprinsă între 8 și 14 zile de incapacitate temporară de muncă;

- o prin aplicarea procentului de 75% asupra bazei de calcul pentru certificatele de concediu medical eliberate pentru o perioadă de peste 15 zile de incapacitate temporară de muncă.



Cuquantumul brut lunar al indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă pentru unele boli cardiovasculare se menține la nivelul actual de 75% din baza de calcul.

În condițiile în care prin aceste noi reglementări urmează să fie impactate drepturi născute sub vechea reglementare, care nu și-au produs efecte în întregime până la data intrării în vigoare a noii reglementări, în proiectul de act normativ au fost introduse și soluții tranzitorii, astfel încât să nu fie afectate drepturile persoanelor asigurate pentru concedii și indemnizații de asigurări sociale de sănătate.

Totodată, se propune ca data de intrare în vigoare a reglementărilor referitoare la noile categorii de asigurați și la cuquantumul diferențiat al indemnizațiilor de asigurări sociale de sănătate să fie 1 august 2025, astfel încât să poată fi adoptată legislația secundară, iar modificările legislative să fie implementate în sistemele informatice, pentru a se asigura fluxul informațional între ANAF și CNAS.

Pentru a asigura continuitatea în acordarea serviciilor medicale pentru acele persoane care, până la data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ, aveau calitatea de asigurat în condițiile art. 224 alin. (1) lit. c), d), i), k), m) și p) din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se reglementează ca această calitate să înceteze la data de 1 septembrie 2025, dacă nu obțin calitatea de asigurat sau coasigurat în condițiile prezentului proiect de act normativ.

D. Ordonanță a Guvernului pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România

Prin prezentul proiect de act normativ, se propune modificarea Ordonanței Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, după cum urmează:

Nivelul tarifului de utilizare a drumurilor naționale pentru autoturisme prevăzut în anexa nr. 1 se modifică, astfel:

1 zi	3,5 euro
10 zile	6 euro
30 zile	9,5 euro
60 zile	15 euro
12 luni	50 euro

Cuquantumul amenzii contravenționale aplicate utilizatorilor în cazul lipsei rovinietei valabile pentru autoturisme va fi între 500 lei și 1000 lei.

Totodată, tarifele de utilizare achitate anterior intrării în vigoare a noilor tarife, respectiv data de 1 septembrie 2025, își mențin valabilitatea.

- **În domeniul cheltuielilor bugetare**, prin prezentul proiect de lege se propun o serie de măsuri care să conducă la reducerea cheltuielilor bugetului general consolidat, astfel:

- acordarea, în anul 2025, începând cu luna august, a stimulentei prevăzute în diverse acte normative pentru anumite categorii de personal, în limita a 30% din salariul de bază;



- limitarea majorării salariale acordată personalului din instituțiile și/sau autoritățile publice nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și celui implicat în implementarea Mecanismului de redresare și reziliență, de la până la 50%, la până la 40%;

- limitarea majorării salariale a indemnizațiilor lunare ale președinților și vicepreședinților consiliilor județene și primarilor și viceprimarilor unităților administrativ-teritoriale care implementează proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile și/sau fonduri externe rambursabile, precum și prin Mecanismul de redresare și reziliență, de la până la 50%, la până la 40%;

- limitarea majorării salariale acordată personalului din instituțiile și/sau autoritățile publice prevăzut la art. 1 din Legea nr. 490/2004 privind stimularea financiară a personalului care gestionează fonduri comunitare, cu modificările și completările ulterioare, precum și personalul din structurile cu rol de organisme intermediare pentru programele operaționale, pe durata desfășurării activității în acest domeniu, de la până la 50%, la până la 40%;

- limitarea majorării salariale acordată personalului din cadrul Direcției pentru coordonarea agențiilor de plăți, prevăzut la art. 11 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 41/2014 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale, prin reorganizarea Agenției de Plăți pentru Dezvoltare Rurală și Pescuit, aprobată prin Legea nr. 43/2015, cu modificările ulterioare, personalul prevăzut la art. 16 alin. (1) din aceeași ordonanță de urgență, precum și personalul prevăzut la art. 7 alin. (1) din Legea nr. 1/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, cu modificările și completările ulterioare, pe durata desfășurării activității în acest domeniu, de la până la 50%, la până la 40%;

- limitarea majorării salariale acordată personalului prevăzut la art. 4 alin. (1) și art. 5 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 155/2020, aprobată prin Legea nr. 230/2021, cu modificările și completările ulterioare, beneficiază de majorarea salariului de bază, soldei de funcție/salariului de funcție, indemnizației de încadrare cu până la 40%;

- neacordarea majorării salariale pentru proiectele al căror termen de realizare este depășit;

- acordarea indemnizației de hrană de 347 lei lunar, începând 1 ianuarie 2026, numai pentru personalul încadrat ale cărui salarii lunare sunt de până la 6.000 lei. De acest drept nu beneficiază personalul căruia i se acordă alte drepturi de hrană, potrivit legislației specifice;

De asemenea, se propune continuarea aplicării în anul **2026** a unora dintre măsurile care vizează limitarea cheltuielilor aprobate în anii anteriori, astfel:

- - menținerea în anul 2026 a cuantumului brut al salariilor de bază/soldelor de funcție/salariilor de funcție/indemnizațiilor de încadrare lunară de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice, din administrația centrală și locală, precum și a indemnizațiilor aferente funcțiilor de demnitate publică și funcțiilor asimilate acestora, prevăzute în anexa nr. IX la Legea-cadru nr. 153/2017, la nivelul acordat pentru luna decembrie 2025;

- menținerea în anul 2026 a cuantumului sporurilor, indemnizațiilor, compensațiilor, primelor și al celorlalte elemente ale sistemului de salarizare care fac parte, potrivit legii, din salariul brut lunar cel mult la nivelul cuantumului acordat pentru luna decembrie 2025, în măsura în care personalul ocupă aceeași funcție și își desfășoară activitatea în aceleași condiții;



- compensarea cu timp liber corespunzător, în anul 2026, a muncii suplimentare efectuată peste durata normală a timpului de lucru de către personalul din sectorul bugetar încadrat în funcții de execuție sau de conducere, precum și munca prestată în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, în cadrul schimbului normal de lucru. Prin excepție, pentru activitatea desfășurată de personalul militar, polițiștii și polițiștii de penitenciare din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, precum și pentru munca suplimentară, care nu se poate compensa cu timp liber corespunzător, prestată peste programul normal de lucru de către aceste categorii de personal în cadrul activităților deosebite cu caracter operativ sau neprevăzut în domeniul ordinii și siguranței publice, în respectarea regimului frontierei de stat a României ori în situații de urgență, se acordă drepturile prevăzute de legislația în vigoare în luna decembrie 2025. Plata drepturilor pentru munca suplimentară prestată în cadrul activităților deosebite cu caracter operativ sau neprevăzut se efectuează dacă munca astfel prestată nu a fost compensată cu timp liber corespunzător în termen de 120 de zile de la momentul prestării acesteia;

- necompensarea în bani, la încetarea raporturilor de muncă sau de serviciu, a concediilor neefectuate aferente anului 2026;

- neacordarea în anul 2026 a biletelor de valoare, cu excepția tichetelor de creșă, reglementate de Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, și nici a premiilor, bonusurilor sau a altor drepturi de natură similară. Prin excepție, pentru personalul militar, polițiștii, polițiștii de penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională care nu beneficiază de concediu și de indemnizația acordate pentru creșterea copilului în vârstă de până la 2 ani, respectiv de până la 3 ani în cazul copilului cu handicap, în locul acordării de tichete de creșă personalul beneficiază de decontarea contravalorii taxelor de creșă plătite pentru copii înscriși în creșe sau în alte unități de educație timpurie antepreșcolare, în limita valorică și în condițiile prevăzute de Legea nr. 165/2018, cu modificările și completările ulterioare.

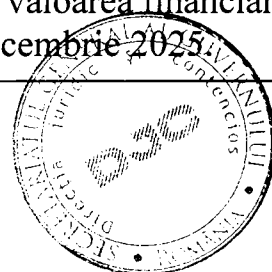
În anul 2026, serviciile publice autonome de interes național, cu personalitate juridică, reglementate prin Legea nr. 41/1994 privind organizarea și funcționarea Societății Române de Radiodifuziune și a Societății Române de Televiziune, republicată, nu finanțează din fondurile alocate de la bugetul de stat acordarea pentru angajații proprii de bilete de valoare, cu excepția tichetelor de creșă, reglementate de Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, cu modificările și completările ulterioare, respectiv nu plătesc premii și nici ore suplimentare din aceste fonduri.

- menținerea la nivelul lunii decembrie 2025 a contribuției pentru personalul neclerical;

- nefinanțarea, în anul 2025, de cheltuieli aferente transportului la plecarea/întoarcerea din concediul de odihnă a personalului;

- menținerea în anul 2026 a anumitor categorii de drepturi de care beneficiază personalul militar, polițiștii și polițiștii de penitenciare, care nu fac parte din solda lunară brută/salariul brut, la nivelul lunii decembrie 2025;

- menținerea în anul 2025 a cuantumului compensației bănești, respectiv al alocației valorice pentru drepturile de hrană, valoarea financiară anuală a normelor de echipare și valoarea financiară a drepturilor de echipament se mențin în plată la nivelul acordat pentru luna decembrie 2025.



- numărul maxim de posturi finanțat în anul 2026 din fonduri publice de către instituțiile și autoritățile publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare să fie stabilit astfel încât să se asigure plata integrală a drepturilor de natură salarială acordate în condițiile legii cu încadrarea în cheltuielile de personal. Ordonatorii de credite vor stabili numărul maxim de posturi care se finanțează, cu respectarea acestei condiționalități, inclusiv prin luarea în considerare a măsurilor prevăzute la art. 18 alin. (5) și (6) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Începând cu data de 1 ianuarie 2026 se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante sau temporar vacante, cu excepția posturilor unice din instituțiile și autoritățile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice.

Prin excepție, ordonatorii principali de credite, în cazuri temeinic justificate, pot aproba ocuparea unui procent de maximum 15% din totalul posturilor vacante în anul 2026, numai în condițiile încadrării în cheltuielile de personal aprobate prin buget, la nivel de ordonator principal de credite, pe fiecare sursă de finanțare în parte.

- pentru a avea un tratament unitar în ceea ce privește plata drepturilor de natură salarială și a sumelor reprezentând daune-interese moratorii, stabilite prin hotărâri judecătorești, este necesar ca și plata sumelor stabilite în favoarea personalului din sectorul bugetar, devenite executorii în perioada 1 ianuarie - 31 decembrie 2026, să se realizeze după o procedură similară celei stabilită pentru hotărârile judecătorești devenite executorii până la data de 31 decembrie 2025;

- neacordarea de ajutoare, plăți compensatorii la pensionare;

- - menținerea în anul 2026 în plată la nivelul acordat/cuvenit pentru luna decembrie 2025 a următoarelor drepturi:

- indemnizațiile prevăzute de Decretul-Lege nr. 118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și celor deportate în străinătate ori constituite în prizonieri, republicat;

- indemnizațiile prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

- indemnizația prevăzută de Legea nr. 109/2005 privind instituirea indemnizației pentru activitatea de liber profesionist a artiștilor interpreți sau executanți din România, republicată;

- cuantumul indemnizației președintelui Consiliului Național al Organizațiilor de Pensionari și al Persoanelor Vârstnice prevăzută de Legea nr. 16/2000 privind organizarea și funcționarea Consiliului Național al Organizațiilor de Pensionari și al Persoanelor Vârstnice, republicată;

- cuantumul indemnizațiilor acordate membrilor Academiei Române, membrilor Academiei Oamenilor de Știință din România, membrilor Academiei de Științe Medicale din România, membrilor Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” și membrilor Academiei de Științe Tehnice din România;



- cuantumul sprijinului material acordat urmașilor membrilor Academiei Române și urmașilor membrilor Academiei Oamenilor de Știință din România;

- indemnizațiile stabilite în baza Legii recunoștinței pentru victoria Revoluției Române din Decembrie 1989, pentru revolta muncitorească anticomunistă de la Brașov din noiembrie 1987 și pentru revolta muncitorească anticomunistă din Valea Jiului-Lupeni - august 1977 nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare.

- ajutorul lunar pentru soțul supraviețuitor, acordat în temeiul Legii nr. 578/2004 privind acordarea unui ajutor lunar pentru soțul supraviețuitor, cu modificările ulterioare;

- indemnizațiile reparatorii lunare, potrivit art. 4 alin. (2) și art. 7 din Legea nr. 226/2011 privind reparațiile morale și materiale pentru fostele cadre militare active, îndepărtate abuziv din armată în perioada 23 august 1944-31 decembrie 1961, cu modificările și completările ulterioare;

- drepturile prevăzute de Legea nr. 168/2020 pentru recunoașterea meritelor personalului participant la acțiuni militare, misiuni și operații pe teritoriul sau în afara teritoriului statului român și acordarea unor drepturi acestuia, familiei acestuia și urmașilor celui decedat, cu modificările și completările ulterioare;

- alocațiile de stat pentru copii, reglementate de Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Se propune ca în anul 2026, rentele viagere prevăzute la art. 64 din Legea educației fizice și sportului nr. 69/2000, cu modificările și completările ulterioare, să se acorde în cuantumul aflat în plată în luna decembrie 2025.

Se propune prorogarea până la data de 1 ianuarie 2027 a termenului prevăzut la art. II din Legea nr. 322/2022 pentru completarea Legii educației fizice și sportului nr. 69/2000.

Se propune ca în anul 2026, cuantumul lunar al indemnizației de merit prevăzute de art. 5 alin. (1) din Legea nr. 118/2002 pentru instituirea indemnizației de merit, cu modificările și completările ulterioare, să se mențină la nivelul din luna decembrie 2025, de 6.240 lei.

Se propune ca în anul 2026 să se acorde reduceri de tarife sau, după caz, gratuități, numai în limita a 3 călătorii dus-întors sau 6 călătorii simple, la facilitățile de transport prevăzute de următoarele acte normative:

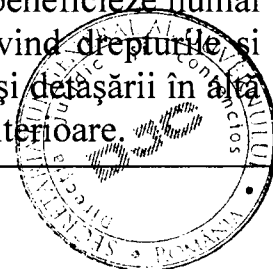
a) art. 5 alin. (1) lit. f) din Legea nr. 341/2004, cu modificările și completările ulterioare;

b) art. 210 alin. (3) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor;

c) art. 2 alin. (1) lit. c), d) și e), art. 3 alin. (2), art. 4 alin. (1) și (3), art. 8 alin. (1) și (3), art. 9 alin. (1), art. 11 alin. (1) și art. 12 din Ordonanța Guvernului nr. 112/1999 privind călătoriile gratuite în interes de serviciu și în interes personal pe căile ferate române, republicată, cu modificările ulterioare.

Se propune interzicerea, în anul 2026, a achiziționării, preluării în leasing sau închirierii de autoturisme, mobilier și aparatură birotică, de către autoritățile și instituțiile publice, indiferent de modul de finanțare și subordonare.

Se propune ca, în anul 2026, întreg personalul plătit din fonduri publice să beneficieze numai de diurna stabilită potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 714/2018 privind drepturile și obligațiile personalului autorităților și instituțiilor publice pe perioada delegării și detașării în altă localitate, precum și în cazul deplasării în interesul serviciului, cu modificările ulterioare.



Prin derogare de la prevederile art. 213 alin. (2) din Legea nr. 303/2022 privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2026, pensiile de serviciu stabilite în condițiile legii nu se actualizează cu rata medie anuală a inflației.

Prin derogare de la prevederile art. 179 din Legea nr. 11/2024 privind statutul grefierilor și al altor categorii de personal care ocupă funcții de specialitate în cadrul instanțelor judecătorești, al parchetelor de pe lângă acestea și al Institutului Național de Expertize Criminalistice, în anul 2025, pensiile de serviciu stabilite în condițiile legii nu se actualizează cu rata medie anuală a inflației.

Prin derogare de la prevederile Legii nr. 96/2006 privind statutul deputaților și al senatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, indemnizațiile pentru limită de vârstă acordate în temeiul, nu se actualizează cu rata medie anuală a inflației.

Prin derogare de la art. 42⁵ din Legea nr. 223/2007 privind Statutul personalului aeronautic civil navigant profesionist din aviația civilă din România, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2026 pensiile de serviciu stabilite în condițiile legii nu se actualizează cu rata medie anuală a inflației.

Prin derogare de la alin. (5) al art. 73¹ din Legea nr. 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2026 pensiile de serviciu stabilite în condițiile legii nu se actualizează cu rata medie anuală a inflației.

Prin derogare de la alin. (5) al art. 6 din Legea nr. 216/2015 privind acordarea pensiei de serviciu membrilor Corpului diplomatic și consular al României, cu completările ulterioare, în anul 2026 pensiile de serviciu și pensiile de urmaș stabilite în condițiile legii nu se actualizează cu rata medie anuală a inflației.

Prin derogare de la alin. (10) al art. 51 din Legea nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2026 pensiile de serviciu stabilite în condițiile legii nu se actualizează cu rata medie anuală a inflației.

Prin derogare de la art. 59 din Legea nr. 223/2015 privind pensiile militare de stat, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2026 pensiile militare de stat stabilite în condițiile legii nu se actualizează indexează cu rata medie anuală a inflației.

În anul 2026 se propune menținerea la nivelul de 81 lei a punctului de referință în funcție de care se calculează quantumul pensiilor.

În anul 2026, valorile garantate ale punctelor pentru acordarea serviciilor medicale în asistența medicală primară, asistența medicală ambulatorie de specialitate pentru specialități clinice și, respectiv, suma orientativă/medic specialist în asistența medicală stomatologică se mențin la nivelul valabil în trimestrul IV al anului 2025.

În anul 2026 valoarea indicatorului social de referință se menține la nivelul stabilit pentru luna decembrie 2025.

Se propune ca în anul 2026, institutele naționale de cercetare-dezvoltare care funcționează potrivit prevederilor art. 17 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 324/2003, cu modificările și completările ulterioare, la elaborarea și aprobarea, potrivit legii, a bugetelor de venituri și cheltuieli pe anul 2026, stabilirea cheltuielilor de personal se va face cu încadrare în cheltuielile de personal realizate în anul precedent.



În anul 2026 studenții înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență în instituțiile de învățământ superior acreditate beneficiază de tarif redus cu 90% pentru transportul intern auto și pentru transportul intern feroviar la toate categoriile de trenuri, clasa a II-a, doar pe distanța/rutele dintre localitatea de domiciliu și localitatea în care se află instituția de învățământ superior la care studentul este înmatriculat.

În anul 2026 studenții înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență în instituțiile de învățământ superior acreditate beneficiază de tarif redus cu 90% pe mijloacele de transport local în comun și transportul cu metroul, în localitatea în care își are sediul instituția de învățământ superior la care studentul este înmatriculat.

În anul 2026 se suspendă aplicarea prevederilor art. 1 și 2 din Legea nr. 270/2024 pentru suportarea de către statul român a cheltuielilor ocazionate de repatrierea cetățenilor români decedați în străinătate, precum și pentru abrogarea lit. b) a alin. (1) al art. 15 din Legea nr. 198/2008 privind serviciile consulare pentru care se percep taxe și nivelul taxelor consulare la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României în străinătate.

Se propune acordarea, începând cu data de 1 ianuarie 2026, a indemnizațiilor stabilite pentru copiii persoanelor care s-au aflat în situația de refugiat, expulzat sau strămutat în altă localitate, a fost evacuată din locuința pe care o deținea, precum și pentru copiii celor decedați, dispăruți sau exterminați în trenul morții, în timpul masacrelor îndreptate împotriva populației minoritare, în timpul deportării în ghetouri și lagăre de concentrare din străinătate, în timpul privării de libertate în locuri de detenție sau în lagăre de concentrare, în timpul refugierii, expulzării sau strămutării în altă localitate, în timpul evacuării din locuința pe care o deținea, în timp ce a făcut parte din detașamentele de muncă forțată.

Se propune prorogarea termenului de intrare în vigoare a Legii nr. 509/2006 privind acordarea de miere de albine ca supliment nutritiv pentru preșcolari și elevii din învățământul primar de stat, privat și confesional până la data de 1 ianuarie 2027.

Întrucât aplicarea măsurilor preconizate prin Legea nr. 236/2020 pentru stimularea producătorilor agricoli care comercializează produsele agricole primare, produse pescărești și de acvacultură are implicații majore asupra bugetului de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, pentru fiecare exercițiu financiar de aplicare a legii și având în vedere că măsurile dispuse sunt susceptibile unei scheme de ajutor de stat, apreciem că este necesară parcurgerea etapelor procedurale prealabile aplicării prin notificare la Comisia Europeană, sens în care se impune prorogarea datei de intrare în vigoare a Legii nr. 236/2020 până la data de 1 ianuarie 2027. Astfel, se evită riscul imposibilității asigurării resurselor financiare necesare pentru plata primei de comercializare de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cu consecințe negative în percepția generală a potențialilor beneficiari cu privire la acordarea acestei forme de sprijin, precum și riscul unor posibile sancțiuni din partea Comisiei Europene în condițiile unei decizii nefavorabile privitoare la caracterul acestei forme de sprijin acordat producătorilor agricoli.

Se propune prorogarea termenului prevăzut la art. 210 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, pentru data de 1 ianuarie 2027.

Se propune suspendarea aplicării Legii nr. 5/2021 privind Statutul personalului profesionist operativ de intervenție din cadrul serviciilor civile care asigură asistență publică medicală de urgență și prim ajutor calificat, până la 1 ianuarie 2027.



Se propune prorogarea până la 31 decembrie 2026 a termenului prevăzut la art. III din Legea nr. 352/2015 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/2011 privind înființarea Inspectoratului de Stat pentru Controlul în Transportul Rutier.

Se propune prorogarea unor dispoziții prevăzute în Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Se propune ca prevederile art. 49 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, cu modificările și completările ulterioare să se aplice începând cu anul 2027.

În anul 2026, începând cu 1 ianuarie, autoritățile și instituțiile publice, astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și la art. 2 alin. (1) pct. 39 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, indiferent de sistemul de finanțare și de subordonare, inclusiv activitățile finanțate integral din venituri proprii, înființate pe lângă instituțiile publice, acordă anual vouchere de vacanță în cuantum de 800 lei, în perioada 1 ianuarie 2026 - 31 decembrie 2026, personalului ale cărui salarii de bază lunare nete sunt de până la 6.000 lei. Valorificarea voucherelor se realizează în condițiile stabilite prin hotărâre a Guvernului, inițiată de Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului Și Turismului.

În perioada 1 ianuarie 2026 - 31 decembrie 2026 pentru personalul militar, polițiștii, polițiștii de penitenciare și personalul civil din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională ale căror solde de funcție/salarii de funcție/salarii de bază nete acordate în luna prestării serviciilor turistice sunt de până la 6.000 lei lunar inclusiv, se decontează valoarea serviciilor turistice prestate de orice structură de primire turistică clasificată aflată pe teritoriul României, achiziționate direct sau prin intermediul unei agenții de turism licențiate, în limita a 800 lei.

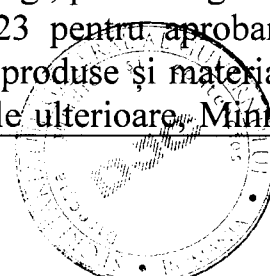
Prevederile referitoare la asigurarea pentru cadrele didactice și de cercetare din instituțiile de învățământ superior de stat, la data încetării de drept a contractului individual de muncă în urma pensionării, a două salarii raportate la ultimul salariu de bază se aplică începând cu anul universitar 2027 – 2028.

Termenul de acordare a unei indemnizații de solidaritate, persoanelor cu handicap vizual grav, handicap grav și handicap accentuat, care beneficiază de pensie pentru limită de vârstă se prorogă până la data de 1 ianuarie 2027.

Se reglementează măsuri privind derularea în anul 2025 a proiectelor finanțate prin Programul național de dezvoltare locală etapa I și etapa a II-a, Programul național de investiții "Anghel Saligny" și Programul național de construcții de interes public sau social.

Se propune ca în anul 2025, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, prin derogare de la prevederile art. 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 65/2023 pentru aprobarea Programului național de dezvoltare și susținere a industriei alimentare INVESTALIM aferent perioadei 2023 – 2026, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale să nu emită acorduri noi pentru finanțare în cadrul Programului „INVESTALIM”.

Se propune ca în anul 2025, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, prin derogare de la prevederile art. 22 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 68/2023 pentru aprobarea și finanțarea Programului național pentru dezvoltarea producției interne de produse și materiale de construcții, aprobată cu modificări prin Legea nr.39/2024, cu completările ulterioare, Ministerul



Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului să nu emită acorduri noi de finanțare în cadrul Programului „CONSTRUCTPLUS”.

Pentru a se asigura procesul fiscal-bugetar din România o mai mare transparență și predictibilitate, precum și o execuție bugetară cât mai apropiată de criteriile de convergență și de țintele stabilite prin legile anuale ale bugetului, prin prezenta lege se propune propun o seri de măsuri având ca scop creșterea gradului de implicarea ordonatorilor principali de credite în a asigura o execuție bugetară echilibrată a cheltuielilor de personal, precum și unele măsuri cu privire la creșterea gradului de transparență în domeniul execuției bugetare.

I. Reglementări la nivelul sistemului național de învățământ preuniversitar:

1. Modificarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023 pentru reorganizarea unităților de învățământ preuniversitar de stat în vederea eficientizării costurilor și menținerea calității actului de educație.

Se modifică art. 16 alin (1) în sensul creșterii numărului minim de elevi pentru dobândirea personalității juridice a unităților de învățământ preuniversitar cu până la 200 de elevi, comparativ cu numărul minim prevăzut în prezent. Ministerul Educației și Cercetării va demara procesul de reorganizare a unităților de învățământ preuniversitar, până la data de 1 septembrie 2025.

2. Modificarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023 pentru reorganizarea formațiunilor de studiu în sensul creșterii numărului de elevi în clasă în acord cu bunele practici de la nivelul Uniunii Europene.

Se modifică art. 23 alin. (1) alin. (6) și alin (11).

Reorganizarea formațiunilor de studiu în sensul creșterii efectivelor de elevi cu până la 4 elevi/clasă, în funcție de nivelul de învățământ, în acord cu bunele practici de la nivelul Uniunii Europene.

În situații excepționale, formațiunile de antepreșcolari, preșcolari sau de elevi pot funcționa cu cel mult 2 beneficiari sub efectivul minim și, respectiv cu cel mult 4 beneficiari peste efectivul maxim prevăzut de lege, pe baza unei justificări din partea consiliului de administrație al unității de învățământ, care solicită exceptarea. În unitățile administrativ-teritoriale izolate geografic sau lingvistic ori în unitățile administrativ-teritoriale în care efectivele de elevi corespunzătoare unui anumit nivel de clasă din învățământul primar sau gimnazial sunt mai mici decât efectivele minime prevăzute de lege și nu există posibilitatea asigurării transportului școlar, se organizează clase în regim simultan, în conformitate cu prevederile metodologiei aprobate prin ordin al ministrului educației.

3. Modificarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023 pentru asigurarea gratuității pentru transportul elevilor școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu, în vederea respectării dreptului la educație în contextul economic actual.

Pentru transportul public rutier județean și interjudețean se asigură elevilor de nivel liceal care sunt școlarizați în altă localitate decât cea de domiciliu pentru cheltuielile de transport dus-întors, în funcție de distanța dintre localitatea de domiciliu și localitatea în care sunt școlarizați, pe durata cursurilor școlare, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației și Cercetării, prin inspectoratele școlare, către operatorii de transport public.



Pentru transportul public rutier județean și interjudețean se asigură elevilor de nivel primar și gimnazial care nu pot fi școlarizați în unitatea administrativ teritorială în care își au domiciliul pentru cheltuielile de transport dus-întors, în funcție de distanța dintre localitatea de domiciliu și localitatea în care sunt școlarizați, pe durata cursurilor școlare, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației și Cercetării, prin inspectoratele școlare, către operatorii de transport public.

Prin excepție, pentru transportul public rutier județean și interjudețean, elevii de nivel primar și gimnazial înscriși la o unitate de învățământ special sau vocațională, în altă localitate decât cea de domiciliu au dreptul la cheltuielile de transport dus-întors, în funcție de distanța dintre localitatea de domiciliu și localitatea în care sunt școlarizați, pe durata cursurilor școlare, de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației și Cercetării, prin inspectoratele școlare, către operatorii de transport public.

4. Modificarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023 pentru stimularea performanței prin acordarea burselor de merit, burselor tehnologice și a burselor sociale. Având în vedere obligația statului de asigurare a dreptului la educație și politicile susținute de reducere a abandonului școlar, modificările propuse realizează cadrul legal pentru continuarea plății burselor pentru elevi.

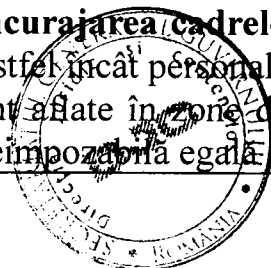
Elevii pot beneficia și de alte tipuri de burse, pe bază de contract încheiat cu operatori economici ori cu alte persoane juridice sau fizice sau acordate de autoritatea publică locală sau județeană. Acestea pot fi cumulate cu bursele provenite de la bugetul de stat.

5. Modificarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023 pentru clarificarea modului în care se stabilește tariful pentru plata cu ora, astfel încât să se asigure respectarea principiului echității între activitatea prestată în obligația de normă și cea salarizată în regim de plata cu ora.

Astfel, începând cu 1 septembrie 2025, în sistemul de învățământ preuniversitar de stat, la stabilirea tarifului la plata cu ora se utilizează salariul de bază aferent cadrului didactic încadrat, având în vedere gradația de vechime în muncă, treapta de vechime în învățământ și gradul didactic corespunzător, la care se adaugă, după caz, următoarele majorări/sporuri: majorarea pentru predare simultană, indemnizația pentru învățământ special sau spor pentru activitatea de predare în sistemul penitenciar, indemnizație pentru zone izolate, spor de handicap și sporul pentru suprasolicitare neuropsihică, raportat la numărul mediu lunar de ore lucrătoare, stabilit anual prin hotărâre a Guvernului inițiată de Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale

6. Modificarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023 pentru stabilirea timpului aferent activităților prevăzute la alin (1) lit. b)- f) ale art. 207 care va fi redus cu 2 ore/săptămână, fără afectarea drepturilor salariale, pentru cadrele didactice cu o vechime în învățământ de peste 25 de ani de activitate și gradul didactic 1 precum și pentru cadrele didactice care au dovedit performanță educațională, în conformitate cu prevederile unei metodologii aprobată prin ordin al ministrului educației și cercetării. Aceasta se aprobă în consiliul de administrație, se revizuieste anual și constituie anexă la contractul individual de muncă

7. Modificarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023 pentru creșterea calității actului de predare în mediul rural și zonele defavorizate, izolate prin încurajarea cadrelor didactice de a ocupa posturi în aceste zone. Se modifică art. 190, alin (6), astfel încât personalul didactic repartizat cu statut de cadru didactic titular în unități de învățământ aflate în zone din mediul rural, defavorizate sau izolate să beneficieze de o primă de instalare neimpozabilă egală cu



1 salariu minim brut pe țară cu obligația ca, pentru o perioadă de 5 ani școlari, să rămână titular în unitatea de învățământ respectivă. Prima se asigură din bugetul Ministerului Educației și se acordă o singură dată, indiferent de numărul de repartizări/transferuri/pretransferuri.

8. Modificarea Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023 pentru sprijinirea elevilor din învățământul primar prin introducerea obligației învățătorului/profesorului pentru învățământ primar la efectuarea a 2 ore/săptămână de pregătire remedială.

9. Derogarea temporară de la Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023 în ceea ce privește norma didactică de predare pentru profesorii din învățământul preuniversitar de stat.

10. Derogarea temporară de la Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023 în ceea ce privește degrevarea de norma didactică în vederea eficientizării cheltuielilor din fonduri publice, astfel:

Pentru anul școlar 2025-2026, la nivelul sistemului național de învățământ preuniversitar de stat, personalul didactic de conducere, de îndrumare și control poate fi degrevat de norma didactică de predare:

a. cu până la 30% din norma didactică (directorii unităților de învățământ preuniversitar, caselor corpului didactic, centrelor județene de resurse și asistență educațională și centrelor de excelență)

b. cu până la 50% din norma didactică (inspectorii școlari generali/generali adjuncți)

c. parțial, pentru persoanele desemnate de federațiile sindicale reprezentative la nivel de sector de negociere colectivă învățământ preuniversitar

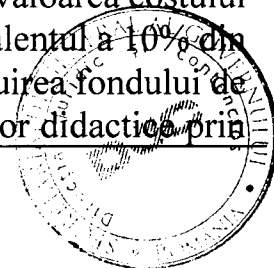
Personalul didactic degrevat nu poate desfășura activități didactice de predare remunerate prin plata cu ora sau cumul. Prin excepție, se poate aproba efectuarea de activități în regim de plata cu ora, în unități de învățământ preuniversitar din zone izolate, cu aprobarea consiliului de administrație al inspectoratului școlar județean.

II Reglementări la nivelul sistemului național de învățământ superior:

1. Modificarea Legii învățământului superior nr. 199/2023, pentru ca bursele individuale acordate studenților - doctoranzi înmatriculați la programele de studii universitare de doctorat, organizate cu finanțare de la bugetul de stat la forma de învățământ cu frecvență, să se acorde pe toată durata anului calendaristic. Se propune modificarea art. 63, alin (5).

2. Modificarea Legii învățământului superior nr. 199/2023, astfel încât cuantumul unei burse acordate de la bugetul de stat studenților înmatriculați pe locurile finanțate de la bugetul de stat la programele de studii universitare de licență didactică cu dublă specializare sau masterat didactic să fie egală cu salariul minim net pe economie, față de vechea reglementare care prevedea raportarea la salariul net al unui profesor debutant. Criteriile generale de acordare a burselor de la bugetul de stat se stabilesc prin ordin al ministrului educației și se acordă pe perioada desfășurării activităților didactice, prin care se înțelege cursuri, seminare, laboratoare, proiecte, activități practice, sesiuni de examene, conform graficului activ.

3. Derogarea temporară de la Legea învățământului superior nr. 199/2023, astfel încât, începând cu 1 august 2025 și până la începutul anului universitar 2028-2029, valoarea costului standard pentru fondul de burse și protecție socială în lei/lună/student să fie echivalentul a 10% din salariul de bază minim net pe țară garantat în plată. Costul standard pentru constituirea fondului de burse și protecție socială a studenților se alocă pe perioada desfășurării activităților didactice prin



care se înțelege cursuri, seminare, laboratoare, proiecte, activități practice, sesiuni de examene, conform graficului activităților, doar pentru studenții de la învățământul cu frecvență înmatriculați pe locurile finanțate de la bugetul de statităților.

4. Modificarea Legii învățământului superior nr. 199/2023, pentru ca bursele românilor de pretutindeni să se acorde pe perioada desfășurării activităților didactice, prin care se înțelege cursuri, seminare, laboratoare, proiecte, activități practice, sesiuni de examene, conform graficului activităților.

5. Modificarea Legii învățământului superior nr. 199/2023, pentru mărirea normei didactice cu 2 ore convenționale /săptămână. Astfel, norma didactică nu poate depăși 18 ore convenționale pe săptămână.

III. Alte modificări

1. Art. 108¹) din Legea nr. 198/2023, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 613 din 5 iulie 2023, cu modificările și completările ulterioare intră în vigoare la data de 1 septembrie 2025, data la care se abrogă art. 108 din același act normativ.

Având în vedere reconfigurarea cadrului legal aplicabil pentru acordarea burselor elevilor, se are în vedere, ca în anul școlar 2026-2027, să se analizeze inclusiv modificarea mecanismului de finanțare, astfel încât plata burselor să fie asigurată de la bugetul de stat din sumele defalcate din TVA, prin bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale de care aparțin unitățile de învățământ preuniversitar de stat, aprobate anual prin Legea Bugetului de Stat cu această destinație.

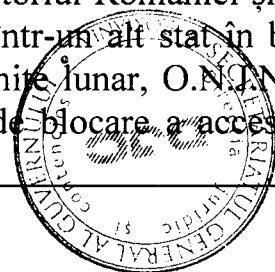
2. În termen de 15 zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Ministerul Educației și Cercetării emite ordinul privind reorganizarea rețelei școlare.

3. La data intrării în vigoare a prezentei legi, aplicabilitatea art. 190 alin (6) și art. 229 alin (14) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 613 din 5 iulie 2023, cu modificările și completările ulterioare, se prorogă până la începutul anului școlar 2026-2027 .

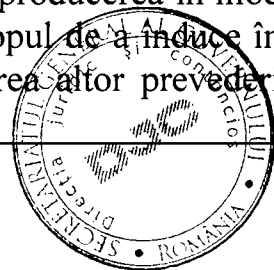
Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc

Prin prezentul proiect se propune:

- obligarea operatorilor de jocuri de noroc licențiați clasa a II-a să furnizeze conținut în limba română și să permită facilitarea de încasări și plăți în RON, exclusiv pentru organizatorii care dețin licența clasa I, în vederea combaterii pieței negre în domeniul jocurilor de noroc la distanță. Pentru monitorizarea eficientă a aplicării acestei prevederi, operatorii economici care dețin licență clasa a II-a pentru producția și distribuția de software specializat în domeniul jocurilor de noroc, licența clasa a II-a pentru management și facilități de găzduire pe platforma de jocuri sau licență clasa a II-a pentru procesarea plăților, vor avea obligația de a întocmi un raport disponibil oricând la cererea O.N.J.N., care să includă: date privind statele de pe teritoriul cărora este accesat sistemul informatic propriu și date de identificare ale entităților care oferă acces la joc participanților la joc de pe teritoriul României și/sau participanților la joc cetățeni români care nu au rezidența fiscală într-un alt stat în baza contractului de jocuri de noroc. În plus, acești operatori vor transmite lunar, O.N.J.N., o situație centralizatoare cuprinzând date relevante privind măsura de blocare a accesului participanților la joc pe site-uri neautorizate;



- introducerea unei sancțiuni pentru nerespectarea obligației de raportare menționată anterior, constând în revocarea licenței de organizator de jocuri de noroc;
- reglementarea accesului la jocurile de noroc online, în spații publice sau destinate publicului, astfel încât aceasta să se realizeze exclusiv de către persoana înregistrată pe platformă, în propriul cont de joc, exclusiv de pe un dispozitiv care îi aparține respectivei persoane;
- obligarea persoanelor care pun la dispoziția publicului, în locații destinate publicului, tablete sau orice alt dispozitiv cu acces la internet, să implementeze măsuri de restricționare a accesului la site-urile de jocuri de noroc, sub sancțiunea confiscării dispozitivelor respective;
- introducerea noțiunilor de "participare frauduloasă la jocuri de noroc la distanță" și de "facilitare frauduloasă a participării la jocuri de noroc la distanță", extinzând astfel aria de sancționare a participării ilegale la jocurile de noroc;
- asigurarea veniturilor necesare realizării sistemelor informatice de autorizare, monitorizare, supraveghere și control de la nivelul O.N.J.N. din fondurile obținute ca urmare a perceperii contribuției pentru activitatea finanțată integral din venituri proprii, prin modificarea corespunzătoare a art.10 alin. (5¹);
- introducerea obligației de dotare a mijloacelor de joc de tip slot-machine și a terminalelor VLT cu dispozitive GPS de tip stand-alone, pentru a se asigura trasabilitatea completă a mijloacelor de joc;
- extinderea "listei negre" publicate de O.N.J.N., astfel încât aceasta să includă și persoanele fizice sau juridice care desfășoară activități de jocuri de noroc fără licență în România, nu doar domenii de internet sau platforme online;
- desemnarea O.N.J.N. ca autoritate competentă pentru domeniul jocurilor de noroc în conformitate cu prevederile art. 9, 49 și art. 62 din Regulamentul (UE) 2022/2065 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 octombrie 2022 privind o piață unică pentru serviciile digitale și de modificare a Directivei 2000/31/CE (Regulamentul privind serviciile digitale) și asigurarea accesului deplin al acestuia la sistemul AGORA, în calitate de participant, conform Regulamentului (UE) 2024/607;
- reglementarea expresă a competenței O.N.J.N. de a emite ordine obligatorii împotriva oricărui operator de jocuri de noroc online care operează fără licență și împotriva oricărei platforme, aplicații, interfețe, sistem care facilitează accesarea jocurilor de noroc fără licență;
- impunerea unei obligații pentru organizatorii de jocuri de noroc, care să-i descurajeze să încheie contracte prin care să genereze sau să stimuleze accesul la jocurile de noroc online, din locații fizice, publice;
- introducerea obligației de afișare a unui cod QR pe fiecare aparat slot-machine sau VLT este necesară pentru a crește transparența și controlul public asupra activității operatorilor;
- stabilirea de sancțiuni pentru participanții la jocuri de noroc frauduloase;
- stabilirea de pedepse penale pentru organizarea sau exploatarea jocurilor de noroc frauduloase; pentru încheierea de contracte având ca obiect facilitarea din locații fizice, publice, aflate pe teritoriul României, a accesului la platformele de jocuri de noroc la distanță sau acordarea de recompense materiale sau financiare unor persoane fizice care facilitează în locații fizice, publice, aflate pe teritoriul României, accesul la platforme de jocuri de noroc la distanță de către alte persoane fizice; falsificarea, modificarea sau reproducerea în mod neautorizat a codului QR aplicat pe mijloace de jocuri de noroc, în scopul de a induce în eroare autoritățile competente sau publicul, precum și pentru încălcarea altor prevederi legale;



- prevederile privind posibilitatea garantării riscurilor de neplată a obligațiilor către bugetul general consolidat de către operatorii economici din domeniul jocurilor de noroc, prin depunerea unei polițe de asigurare de garanție emisă de o societate de asigurare cu sediul într-un stat membru al Uniunii Europene, un stat semnatar al Acordului privind Spațiul Economic European ori un stat din Confederația Elvețiană, au fost corelate cu prevederile Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură de fiscală, cu modificările și completările ulterioare;
- majorarea unor taxe specifice domeniului jocurilor de noroc, în scopul creșterii veniturilor suplimentare la bugetul de stat;
- introducerea unor norme tranzitorii privind taxele majorate la bugetul de stat și acordarea unei perioade de tranziție operatorilor economici pentru dotarea sloturilor și a terminalelor VLT cu dispozitive GPS tip stand - alone și afișarea pe slot-machine și terminale VLT a codului QR.

2.4. Alte informații:

Neadoptarea acestor măsuri, în regim de urgență, putând avea consecințe negative, în sensul că ar genera:

- un impact suplimentar asupra deficitului bugetului general consolidat, afectând sustenabilitatea finanțelor publice,
- riscul nerespectării recomandării Comisiei Europene stabilită în cadrul procedurii de deficit excesiv declanșată pentru România,

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

Adoptarea actului normativ are impact social, iar prin măsurile propuse a fi adoptate se asigură continuitatea și accesul echitabil al populației la servicii medicale, medicamente și dispozitive medicale esențiale, protejând astfel sănătatea publică și drepturile persoanelor aflate în situații vulnerabile.

Introducerea obligației de plată a contribuției de asigurări sociale de sănătate pentru veniturile din pensii, pentru partea ce depășește suma lunară de 3.000 de lei, pentru fiecare drept de pensie și pentru persoanele asigurate care au în întreținere persoane neasigurate, precum și eliminarea unor excepții de la plata contribuției de asigurări sociale de sănătate, vor conduce la asigurarea unor sume suplimentare la Fondul național unic de asigurări sociale de sănătate, cu scopul de a reduce deficitul acestuia și de a contribui la acoperirea cheltuielilor cu serviciile medicale, medicamente, materiale sanitare, dispozitive medicale, etc. și pe cale de consecință, la îmbunătățirea prestațiilor oferite.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.

Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

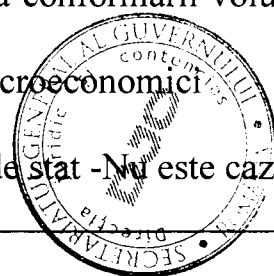
Îmbunătățirea comportamentului fiscal al contribuabililor și creșterea conformării voluntare vor contribui la prevenirea și combaterea evaziunii fiscale

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Nu este cazul.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat - Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri



Consolidează mediul concurențial corect și conduce la reducerea drastică a concurenței neloiale generate de cei care își creează un avantaj nelegal prin sustragerea de la îndeplinirea sarcinilor fiscale.

Măsura privind valabilitatea atestatului de destinatar certificat, respectiv expeditor certificat are un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, întrucât vor fi evitate întârzierile nejustificate în activitatea de comercializare a produselor accizabile de către destinatarii certificați și expeditorii certificați.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu este cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu este cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu este cazul.

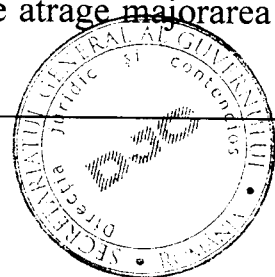
3.9. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mil. lei (RON) -						
Indicatori	Anul 2025	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus:	+9.495,3	+35.258,0				
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus:	-1.250,0	-57.367,5				
4.3. Impact financiar, plus/minus:	10.745,32	92.626,32				
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						



1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8. Alte informații

1. Taxa pe valoare adăugată + 6.214,69 mil.lei în anul 2025

a) majorarea cotei standard de la 19% la 21%; : 3627,8 milioane lei în anul 2025, respectiv 11699,43 mil.lei în anul 2026

b) eliminarea aplicării cotei reduse de 5% și aplicarea unei cote reduse de 11% pentru operațiunile supuse în prezent cotei reduse de 5%, respectiv pentru: livrarea de manuale școlare, cărți, ziare și reviste, serviciile constând în permiterea accesului la castele, muzee, case memoriale, monumente istorice, monumente de arhitectură și arheologice, grădini zoologice și botanice, livrarea de lemn de foc și livrarea de energie termică în sezonul rece, destinată anumitor categorii de consumatori : 139,0 milioane lei în anul 2025 respectiv 450,5 mil.lei în anul 2026

c) majorarea cotei reduse de TVA de la 9% la 11% pentru o gamă mai restrânsă de bunuri și servicii, respectiv pentru: medicamente de uz uman, alimente destinate consumului uman, cu anumite excepții, apa pentru irigații, îngrășăminte și pesticide, servicii de alimentare cu apă și de canalizare, clădiri destinate a fi utilizate drept cămine de bătrâni și de pensionari, case de copii și centre de recuperare și reabilitare pentru minori cu handicap, servicii de cazare și de restaurant/catering : 930,06 milioane lei în anul 2025, respectiv 3015,57 mil.lei în anul 2026

d) majorarea cotei reduse de TVA la 21% pentru celelalte bunuri și servicii supuse în prezent cotei reduse cu excepția celor prevăzute la pct. c) : 1046,91 milioane lei în anul 2025 respectiv 3993,87 mil.lei în anul 2026

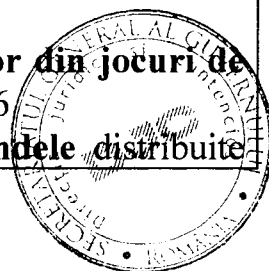
2. Accize - majorarea nivelului accizelor pentru alcool și băuturi alcoolice, benzină și motorină, pentru băuturile nealcoolice cu zahăr adăugat pentru care nivelul total de zahăr este cuprins între 5 g - 8 g/100 ml și pentru băuturile nealcoolice cu zahăr adăugat pentru care nivelul total de zahăr este peste 8 g/100 ml, pentru produsele din tutun prelucrat, pentru produsele care conțin tutun, destinate inhalării fără ardere și pentru produsele destinate inhalării fără ardere, care conțin înlocuitori de tutun, cu sau fără nicotină, pentru lichidul cu sau fără nicotină, pentru vinurile liniștite, pentru cidru de mere și pere, hidromel și băuturi fermentate liniștite din fructe de pădure : 1538,7 milioane lei în anul 2025, respectiv 4989,0 mil.lei în anul 2026

3. Contribuția de asigurări sociale de sănătate pentru persoanele fizice care au calitatea de pensionari, pentru veniturile din pensii, pentru partea ce depășește suma lunară de 3.000 de lei, pentru fiecare drept de pensie : 1378,1 milioane lei în anul 2025, respectiv 4134,4 mil.lei în anul 2026

4. Impozit suplimentar pentru instituțiile de credit : 334,8 milioane lei în anul 2025, respectiv 1339,2 mil.lei în anul 2026

5. Modificarea cotelor de impunere de impunere asupra veniturilor din jocuri de noroc : 500,0 milioane lei în anul 2025, respectiv 1000 mil.lei în anul 2026

6. Majorarea cotei de impozit de la 10% la 16% pentru dividendele distribuite



începând cu data de 1 ianuarie 2026 : 3636,0 mil.lei

7. Modificat nivelul tarifar de utilizare a drumurilor naționale pentru autoturisme:
1000 mil.lei în anul 2026

Pentru anul 2026, diminuarea de cheltuieli reprezintă efectul măsurilor de reducere efectivă de cheltuieli aprobate prin prezenta lege (5.650 mil. lei), precum și efectul amânării aplicării unor prevederi legale care ar fi condus la un necesar suplimentar de finanțare de 51.717,5 mil. lei, din care amânarea acordării de majorări la salarii și pensii este 17.890 mil.lei.

De la 1 ianuarie 2026, a fost luată în considerare diminuarea de 500 mil. lei, aferentă reducerii plafonului de acordare de către instituțiile publice anual a voucherelor de vacanță în cuantum de 800 lei, de la 8000 lei net la 6000 lei net.

Reglementările la nivelul sistemului național de învățământ preuniversitar și universitar de stat, determină economii de cca. 450 mil. lei în anul 2025 (din care 340 mil. lei din reconfigurarea cadrului legal aplicabil pentru acordarea burselor elevilor), respectiv de 4300 mil. lei în anul 2026 (din care 1100 mil.lei din reconfigurarea cadrului legal aplicabil pentru acordarea burselor elevilor)

Prezentul proiect de act normativ are impact bugetar pozitiv asupra bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate de 800,0 milioane lei în anul 2025, respectiv 1350 milioane lei în anul 2026 după cum urmează:

-în ceea ce privește implementarea noilor prevederi ale Codului fiscal corelate cu cele ale Legii nr. 95/2006:

În anul 2024, numărul de persoane coasigurate a fost de 650.431. În anul 2024, numărul bolnavilor incluși în programele naționale de sanatate curative care au beneficiat de asigurare fără plata contribuției a fost de 65.393 de persoane, dintre care 10% dintre au fost beneficiari ai programului național de oncologie

În ipoteza în care cca 30% dintre aceste categorii ar plăti contribuția de asigurări sociale de sănătate în procent de 10% raportat la salariul minim brut pe economie de 4050 lei pentru o perioadă de 6 luni, ar rezulta venituri suplimentare la FNUASS de 521,8 mil lei în 2025, respectiv de 793,6 mil.lei în anul 2026 (în ipoteza în care numărul de plătitori ar crește la 40%)

- în ceea ce privește implementarea noilor prevederi ale OUG nr. 158/2005:

În anul 2024, plățile pentru indemnizațiile de concediu medical pentru boală obișnuită au fost de 3.210.238 mii lei. Aplicând o distribuție estimativă a duratelor concediilor, respectiv:

- 50% din valoarea actuală reprezintă concedii de 1-7 zile
- 30% sunt concedii de 8-14 zile
- 20% sunt concedii de peste 15 zile

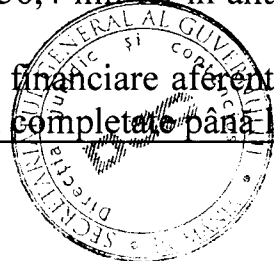
ar rezulta următoare situație:

- 1-7 zile 50% = 1.177,09 mil lei
- 8-14 zile 30% = 834,66 mil lei
- >15 zile 20% = 642,05 mii lei

Rezultat final: 1.177,09 + 834,66 + 642,05 = 2.653,8 mii lei

Reducerea de cheltuieli în 2025 ar fi de 278,2 mil lei, respectiv de 556,4 mii lei în anul 2025

Pentru implementarea efectivă a PNRR și pentru atragerea resurselor financiare aferente cererii de plată nr. 4, măsurile de reformă adoptate prin această lege vor fi completate până la



data de 1 octombrie 2025 cu următoarele măsuri, estimate la un impact aproximativ de cel puțin 6 mld lei:

- ✓ taxarea proprietății astfel încât să fie să se realizeze corelarea cu prețurile din piața imobiliară - conform jaloanelor 205 și 237
- ✓ taxarea ecologică - conform jaloanelor nr. 59 și 60 aferente PNRR

Pentru implementarea efectivă a PNRR și pentru atragerea resurselor financiare aferente cererii de plată nr. 4, măsurile de reformă adoptate prin această lege vor fi completate cu măsuri ce se vor adopta până la data de 1 septembrie 2025 (cu intrare în vigoare la 1 ianuarie), estimate la un impact aproximativ de cel puțin 6 mld lei, după cum urmează:

*taxarea proprietății astfel încât să fie să se realizeze corelarea cu prețurile din piața imobiliară - conform jaloanelor 205 și 237

*taxarea ecologică - conform jaloanelor nr. 59 și 60 aferente PNRR

Pachetul are ca scop stabilizarea finanțelor publice în 2025–2026, recuperarea credibilității macroeconomice și reformarea structurii fiscale, iar acesta va fi continuat de către Guvern prin măsuri de eficientizare a modalității de stabilire a redevențelor, a cheltuielilor la nivelul administrației publice locale și centrale, instituțiilor autofinanțate și companiilor de stat.

Pentru sectorul HoReCa, cota de TVA va fi de 11% începând cu 1 august 2025, având în vedere specificul economic al domeniului (marje reduse, volatilitate, impact inflaționist). Măsura are caracter temporar, aplicabilă până în octombrie 2025, când va fi reevaluată în funcție de nivelul conformării fiscale. În absența unor progrese semnificative privind reducerea economiei informale, sectorul va trece la cota standard de 21%, măsură ce trebuie adoptată până la 15 octombrie 2025 cu intrare în vigoare de la 1 ianuarie 2026.

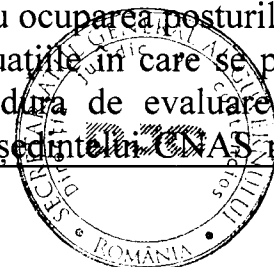
Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.

- Statutul CNAS, aprobat prin HG nr. 972/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- Normele de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, aprobate prin Ordinul ministrului sănătății și al președintelui CNAS nr. 15/2018/1311/2017;
- Normele metodologice pentru stabilirea documentelor justificative privind dobândirea calității de asigurat, precum și pentru stabilirea documentelor necesare atribuirii numărului unic de identificare în sistemul de asigurări sociale de sănătate cetățenilor străini sau apatrizilor aflați în situații deosebite care provin din zona conflictului armat din Ucraina, aprobate prin Ordinul președintelui CNAS nr. 1549/2018;
- Metodologia privind organizarea concursului pentru ocuparea posturilor de directori generali ai Casei Naționale de Asigurări de Sănătate și ai caselor de asigurări de sănătate, standardele de performanță și indicatorii de referință asociați pentru îndeplinirea obligațiilor asumate, condițiile și criteriile de selecție specifice pentru ocuparea posturilor de directori generali și încheierea contractelor de management, situațiile în care se pot ocupa temporar posturile de directori generali, precum și procedura de evaluare a performanțelor profesionale ale acestora, aprobată prin Ordinul președintelui CNAS nr.



973/2020;

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente sumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Prezentul proiect de act normativ a fost dezbătut în cadrul Comisiei de dialog social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor în ședința din data de 4 iulie 2025

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 461/2025.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Nu este cazul.

c) Consiliul Economic și Social

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 3979/2025

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

La nivel guvernamental au avut loc consultări în 27 iunie 2025 cu Asociația Română a Băncilor și Consiliul Patronatelor Bancare din România.

Banca Națională a României a comunicat punctul de vedere cu adresa nr. 6135/2025.



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Proiectul de act normativ s-a publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor și s-a dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social la care au participat reprezentanți ai organismelor interesate.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a
Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de
act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind unele măsuri fiscal-bugetare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura prevăzută de art. 114 alin. (1) din Constituția României, republicată.

PRIM – MINISTRU

ILIE-GAVRIL BOLOJAN

